

Приложение № 2
к постановлению
Исполнительного комитета
Профсоюза
от 17 марта 2025 года № 26-4

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о правозащитной работе
Профессионального союза работников
народного образования и науки Российской Федерации
за 2024 год

Содержание

1. Общие положения.....	стр.3-4
2. Кадровое обеспечение правозащитной работы.....	стр.4-6
3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.7-46
4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора.....	стр.46-54
5. Привлечение к дисциплинарной ответственности.....	стр.55-57
6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза.....	стр.57-63
7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников.....	стр.63-74
8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.....	стр.74-78
9. Экспертиза актов социального партнерства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.78-91
10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза.....	стр.91-96
11. Правовое просвещение.....	стр.96-101
12. Нарушение прав профсоюзов.....	стр.101-105
13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза.....	стр.105-106
14. Экономическая эффективность правозащитной работы.....	стр.106-107
15. Деятельность правовой службы аппарата Профсоюза и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза.....	стр.107-116

1. Общие положения

В 2024 году в соответствии с пунктом 6.2. Положения о правовой инспекции труда Профсоюза **все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза представили отчёты о правозащитной работе по форме № 4- ПИ, за исключением организаций Профсоюза в Еврейской автономной области, Херсонской области.**

Пояснительные записки к отчёту о правозащитной работе по форме № 4-ПИ представили все организации Профсоюза, за исключением организаций Профсоюза в Луганской Народной Республике, Камчатском крае, Архангельской и Сахалинской областях.

Дополнительные материалы о правозащитной работе в 2024 году (судебные решения, письма, обращения, материалы по профсоюзным проверкам, экспертируемые проекты нормативных правовых актов, информационно-методические материалы и другое) представили **31 региональная (межрегиональная) организация Профсоюза.**

Следует отметить, что в рамках реализации федерального проекта «Цифровизация Общероссийского Профсоюза образования» региональные (межрегиональные) организации Профсоюза с 2024 года заполняют отчёт о правозащитной работе по форме № 4-ПИ в автоматизированной информационной системе «Единый реестр Общероссийского Профсоюза образования» (АИС) вместо направления данных по электронной почте, что позволяет ускорить процесс предоставления информации для написания ежегодного отчёта по правозащитной работе.

В отчётном периоде региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжили работу по повышению уровня правозащитной работы и обеспечению представительства и защиты социально-трудовых прав и гарантий членов Профсоюза по основным направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования, федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры, другими органами, выполняющими надзорные и контрольные функции, органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами по труду;

- участие в совершенствовании и развитии нормативной правовой базы, относящейся к сферам образования и социально-трудовых отношений, в том числе в форме подготовки проектов, проведении правовой экспертизы, мониторинга и обсуждения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов;

- участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства в сфере труда;

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников образования;

- оказание бесплатной юридической помощи членам Профсоюза по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров;

- разъяснительная работа по вопросам защиты и представительства трудовых прав и социальных гарантий членов Профсоюза, в том числе с помощью внедрения новых современных информационных технологий;

- развитие конструктивного социального диалога организаций Профсоюза с институтами гражданского общества;

- информационно-методическая и просветительная работа по правовым вопросам, повышение правовой грамотности работников сферы образования, проведение обучающих семинаров с профсоюзным активом, представителями работодателей, органов управления в сфере образования;

- разработка и внедрение инновационных форм правозащитной деятельности;

- правовое обеспечение внутрисоюзной деятельности;

- организация и проведение исследований в виде мониторингов, анкетирования по актуальным вопросам реализации прав и гарантий работников образования и другие.

Отчётный 2024 год был объявлен в Профсоюзе «Годом организационно – кадрового единства». В этот период работа организаций Профсоюза была направлена на сопровождение уставной деятельности во время отчетно-выборной кампании по всей вертикали профсоюзной структуры. Кроме того, единые сроки проведения отчётов и выборов в Профсоюзе являются важным условием организационного укрепления Профсоюза и его структурных организаций, действенным механизмом выявления проблемных моментов и недостатков в работе, гласного и демократического обсуждения перспективных задач.

2. Кадровое обеспечение правозащитной работы

Общее количество правовых (главных правовых) инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, штатных юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных (с правами территориальных организаций) организациях Профсоюза в 2024 году составило **149** человек (в 2023 году – 156 человек).



Количество правовых (главных правовых) инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, штатных юристов (специалистов по правовой работе) в аппаратах региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2024 году составило **93** человека (в 2023 году – 96 человек).

Количество штатных юристов в аппаратах территориальных (районные, городские и другие на уровне муниципальных образований) и первичных организаций Профсоюза в 2024 году составило **56** человек (в 2023 году – 60 человек).

По данным за 2024 год в штате **14** региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отсутствуют правовые (главные правовые) инспекторы труда и иные юристы (Республики Ингушетия, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Карелия; Камчатский, Хабаровский края; Амурская, Калининградская, Костромская, Магаданская, Омская, Сахалинская области; город Севастополь; Еврейская автономная область).

Кроме того, ряд региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отмечает уменьшение численности правовых (главных правовых) инспекторов труда, штатных юристов (специалистов по правовой работе) региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

В штате аппарата **Московской областной организации Профсоюза** до ноября 2024 года работало два штатных правовых инспектора труда. В настоящий момент один. Главный правовой инспектор труда был избран заместителем Председателя Московской областной организации Профсоюза и ему поручено возглавить отдел правозащитной работы аппарата Московской областной организации Профсоюза.

Правозащитная работа в **Удмуртской республиканской организации Профсоюза** осуществляется 17 внештатными и одним штатным правовым инспектором труда. До 2025 года возглавляла работу правовой инспекции труда в Удмуртской республиканской организации Профсоюза главный правовой инспектор труда Удмуртской республиканской организации Профсоюза, которая с 2025 года более не работает в организации Профсоюза.

В **Амурской областной организации Профсоюза** в отчетном году правозащитную работу до апреля 2024 года осуществлял 1 штатный работник – правовой инспектор труда Амурской областной организации Профсоюза, позднее он был уволен по состоянию здоровья, однако им оказывалась помощь на общественных началах до сентября 2024 года.

По данным на 1 января 2025 года в **Калмыцкой республиканской организации Профсоюза** изменился состав – отсутствует штатный правовой инспектор труда в аппарате региональной организации Профсоюза.

Учитывая отрицательную тенденцию, связанную с уменьшением численности штатных правовых инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, следует отметить положительную практику в **10** региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, где правозащитную работу на региональном (межрегиональном) уровне на штатной основе осуществляют два и более правовых (главных правовых) инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (организации в Республике Башкортостан (2), Донецкой Народной (2); Удмуртской (2); организация Профсоюза в Краснодарском крае (3); межрегиональная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области (2); Белгородская (2), Курская (2), Саратовская (2), Свердловская (3) областные организации; Московская городская организация (4).

Численность внештатных правовых инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2024 году не претерпела существенных изменений и составила **3 497 человек** (в 2023 году – 3 491 человек).

Обращаем внимание, что в случаях, если в аппарате региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в штате перестают числиться правовые (главные правовые) инспекторы труда, юристы (иные специалисты по правовой работе), то рекомендуется региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза как можно оперативное решать кадровый вопрос о привлечении новых работников на указанные должности в целях сохранения эффективности правозащитной деятельности организаций Профсоюза.

Поскольку правозащитная работа является одним из основных уставных видов деятельности Профсоюза, региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза следует продолжать предпринимать меры не только по сохранению, но и увеличению численности штатных и внештатных правовых инспекторов труда, юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза для обеспечения наиболее эффективной правозащитной деятельности.

3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

Одним из приоритетных направлений в деятельности Профсоюза является работа по защите социальных, трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза, первичных профсоюзных организаций и разъяснению действующего законодательства, а также практики его применения.

Работа по соблюдению, сохранению, улучшению социально-экономических и трудовых прав и интересов членов Профсоюза продолжает оставаться одним из основных направлений деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

В 2024 году в продолжающейся сложной социально-экономической и гуманитарной ситуации в ряде субъектов Российской Федерации в связи с проведением специальной военной операцией и изменениями, происходящими в международной и во внутренней политике Российской Федерации, работа региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза была направлена на социально-экономическую, юридическую и организационную поддержку и помощь работников сферы образования-членов Профсоюза в указанных геополитических условиях.

В 2024 году правозащитная деятельность региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза осуществлялась по следующим основным направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования, органами прокуратуры, другими органами, выполняющими надзорные и контрольные функции, органами по труду и охране труда, органами государственной власти, органами местного самоуправления;

- участие совместно с департаментами образования и управлениями образования в мероприятиях, направленных на повышение социально-экономического уровня жизни работников сферы образования;

- организация и проведение мониторингов и анкетирования по актуальным вопросам реализации прав и гарантий работников сферы образования.

Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что проведение проверок продолжает оставаться одним из важнейших инструментов защиты прав работников и обеспечения справедливости в сфере труда, позволяют выявлять и устранять нарушения, а также повышать уровень осведомленности и ответственности работодателей в отношении соблюдения прав и законных интересов работников.

В отчётном 2024 году востребованными формами осуществления профсоюзного контроля продолжили оставаться выездные контрольные мероприятия и осуществление проверок с использованием электронного документооборота.

В числе прочих форм региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжили практику применения таких методов как:

- мониторинги и анкетирование;
- интернет-анкетирование на официальных страницах в социальных сетях, на сайтах организаций Профсоюза;
- экспертные обследования и аудит;
- выездные и онлайн-консультации работодателей.

Проверки проводились в целях реализации задач, определенных в Приоритетных направлениях деятельности Профсоюза на 2020-2025 годы (утв. Постановлением VIII Съезда Профсоюза от 14 октября 2020 года № 8-12), а также в соответствии с обновленным Порядком проведения правовыми (главными правовыми) инспекторами труда Профсоюза, региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза проверок соблюдения работодателями в сфере образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29 марта 2023 года № 15-11).

Следует отметить, что в соответствии с обновленным Положением о правовой инспекции труда Профсоюза и приложениями к нему (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29 марта 2023 года № 15-10) с 2023 года применяется **новая форма отчета по форме № 4-ПИ.**

По информации, содержащейся в отчётах о правозащитной работе за 2024 год, представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, с участием правовых инспекторов труда Профсоюза **в 2024 году** было проверено **22 304 организации** в рамках комплексных и тематических (региональных и территориальных) проверок работодателей (в 2023 году – 24 567).

Незначительное снижение общего количества проверенных организаций в рамках проведенных проверок уменьшилось по сравнению с предыдущим годом в связи с проведением в 2024 году отчетно-выборных кампаний по всей организационной структуре Профсоюза.



Проверки за соблюдением норм трудового законодательства проводились во всех организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также в отделах образования, кадровых службах, централизованных бухгалтериях с привлечением специалистов органов, осуществляющих управление в сфере образования, органами по труду, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции.

Как и в предыдущие отчетные периоды основной задачей при проведении проверок являлось оказание методической помощи и построение конструктивной совместной работы в целях своевременного выявления и устранения нарушений норм трудового законодательства.

Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства при проведении контрольных мероприятий региональные (межрегиональные) организации Профсоюза основывается на таком немаловажном принципе, как превентивная направленность (в качестве приоритетных мер осуществляются меры по устранению причин возникновения рисков причинения вреда и профилактические мероприятия, направленные на предотвращение нарушений обязательных требований).

Вместе с тем, сохраняя принцип осуществления профсоюзного контроля (профсоюзные проверки), выбор профилактической направленности проведения контроля за соблюдением трудового законодательства в качестве одного из приоритетных направлений деятельности при проведении проверок работодателей способствует реальному повышению результативности и эффективности общественного контроля.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в 2024 году **в рамках комплексных проверок** работодателей по вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права проверено **8 914 организаций** (в 2023 году – 8 060).

Увеличение количественного показателя проведенных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза комплексных проверок

свидетельствует о понимании социальными партнерами Профсоюза важности проведения профсоюзных контрольных мероприятий в целях своевременного выявления и устранения нарушений трудового законодательства без привлечения контрольно-надзорных органов и применения штрафных санкций к работодателям.

Комплексные профсоюзные проверки охватывают весь объём контрольных мероприятий по широкому спектру вопросов соблюдения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, в частности по вопросам заключения и выполнения условий коллективных договоров, соглашений, соблюдения порядка заключения, изменения и прекращения трудовых договоров с работниками образовательных организаций (а также дополнительных соглашений к трудовым договорам); соблюдения особенностей режима труда и отдыха; дисциплины труда; соблюдения предоставления работникам социальных гарантий и компенсаций; порядка проведения тарификации педагогических работников; участия профсоюзных органов в вопросах распределения учебной нагрузки и принятия локальных нормативных актов, а также своевременности и правильности выплат денежного вознаграждения за классное руководство.

Также в 2024 году в ходе проведения проверок региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза продолжались исследоваться вопросы своевременности и полноты оплаты труда работников и других выплат, связанных с трудовыми отношениями с учетом требований статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации (далее-ТК РФ) и соответствующих Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации; установления и распределения стимулирующих и компенсационных выплат, возмещения расходов по оплате стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), оплаты работы в выходные и праздничные дни, удержания и перечисления профсоюзных взносов, профессиональной подготовки, переподготовки, аттестации педагогических работников, кадрового делопроизводства в образовательных организациях.

Так, наиболее распространёнными исследуемыми вопросами при проведении проверок в отчётном периоде являлись:

- соблюдение режима труда и отдыха;
- начисление месячной заработной платы работникам, отработавшим норму рабочего времени, не ниже установленного МРОТ;
- соблюдение законодательства Российской Федерации при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ;

- соблюдение законодательства Российской Федерации об установлении федеральной выплаты за осуществление функций классного руководителя и куратора;

- сохранение и предоставление в полном объёме меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа);

- аттестация педагогических работников;

- порядок учета мнения (согласования) выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов;

- выполнение условий коллективных договоров, соглашений;

- проверка фактов нарушения нормы педагогической работы воспитателей, работающих с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

- прохождение медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования;

- обучение работников за счёт средств работодателя.

При проведении комплексных проверок региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза значительное внимание уделялось локальным нормативным актам и иным документам, наличие которых обязательно для работодателя: трудовые договоры и дополнительные соглашения к ним, правила внутреннего трудового распорядка, графики работы (сменности), графики отпусков, приказы (распоряжения) работодателя и табели учета рабочего времени, штатное расписание, приказы о распределении нагрузки, тарификационные списки, коллективные договоры, соглашения.

Одновременно, в рамках проверок региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза давались консультации по нормативному регулированию социально-трудовых отношений в образовательных организациях, а также в части соблюдения трудового законодательства при заключении, изменении и расторжении трудовых договоров, формировании тарификационных списков, утверждении локальных нормативных актов и другое.

Так, например, комплексные проверки проводились по основным вопросам применения трудового законодательства в отрасли в двух муниципальных образованиях **Республики Адыгея**.

В рамках социального партнерства во всех образовательных организациях приняты и действуют коллективные договоры.

Однако в рамках проведенных проверок Адыгейской республиканской организацией Профсоюза отмечается, что порядок ведения коллективных переговоров, предусмотренный статьями 36, 37 ТК РФ не соблюден в 3-х образовательных организациях, а именно: отсутствует документирование процедуры ведения коллективных переговоров в образовательных организациях (направление профсоюзным комитетом уведомления работодателю о проведении коллективных переговоров; ответ работодателя о

вступлении в коллективные переговоры и создание комиссии по их ведению; издание соответствующего приказа руководителя о заключении коллективного договора; протоколы заседания комиссии по ведению коллективных переговоров; протоколы разногласий (при их наличии) и другое).

При проверке соответствия трудовых договоров требованиям законодательства Российской Федерации установлено следующее: в 4-х образовательных организациях работодатели в нарушение ч. 2 ст. 68 ТК РФ не ознакомили работников с приказами о приеме на работу под роспись; отсутствуют подписи работников о вручении им на руки вторых экземпляров документов; а также в личных карточках формы Т-2 работников не заполнены все разделы (сведения о приеме на работу, аттестации, курсах повышения квалификации, отпусках).

В 2024 году проводились плановые проверочные мероприятия в образовательных организациях **Республики Бурятия**, было проведено 139 комплексных проверок по темам: «Соблюдение норм трудового законодательства в организациях дополнительного образования», «Порядок предоставления и продолжительность основных отпусков работникам образовательных организаций Прибайкальского района», «Соблюдение положений Отраслевого соглашения по организациям сферы образования Республики Бурятия на 2022–2024 годы в образовательных организациях Иволгинского района», «Порядок учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных актов в образовательных организациях Заиграевского района», а также комплексная проверка соблюдения трудового законодательства и требований охраны труда в образовательных организациях Заиграевского района и в образовательных организациях г. Улан-Удэ.

В ходе проверок **грубых нарушений трудового законодательства выявлено не было**, незначительные нарушения устранялись в ходе проверки.

Также в образовательных организациях организованы проверки на предмет соответствия трудовых договоров работников и руководителей требованиям трудового законодательства. В 2024 году **Пензенская областная организация Профсоюза** проводила комплексные проверки, затрагивающие права молодых специалистов – педагогических работников на установление ежемесячных стимулирующих выплат обязательного (постоянного) характера.

Так, в первичную профсоюзную организацию работников ИТ-колледжа в Пензенской области обратился преподаватель по вопросу установления ему ежемесячной стимулирующей выплаты как молодому специалисту. В ходе проверки выяснилось, что при начислении заработной платы не реализован пункт областного отраслевого Соглашения, в соответствии с которым установление указанных ежемесячных выплат сохраняется при переходе молодого специалиста (педагогического работника) на работу из другой государственной или муниципальной образовательной организации. Работодатель с выводами проверки согласился, недополученная заработная

плата выплачена. Кроме этого, Пензенской областной организацией Профсоюза в рамках проведенных проверок восстановлены права педагогических работников на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Астраханской областной организацией Профсоюза в 4-х образовательных организациях были проведены внеплановые выездные целевые проверки по соблюдению работодателями обязательных требований, предусмотренных статьей 377 ТК РФ в части перечисления членских профсоюзных взносов, а также в 2-х образовательных организациях по вопросу правомерности наложения дисциплинарных взысканий.

При проведении проверки в **Республике Крым** Красногвардейской районной организацией Профсоюза по жалобе от члена Профсоюза, полученной на личном приеме, установлено нарушение о недоплаченной надбавки за выслугу лет в сумме 12 300 рублей. После проведения проверки и переговоров с работодателем нарушение устранено.

В **Оренбургской области** Бугурусланской районной профсоюзной организацией в течение 2024 года было проведено 4 комплексные проверки работодателей по вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. По результатам проверок, осуществлённых совместно с отделом образования администрации района, вынесено 4 представления, содержащие 13 нарушений норм трудового законодательства:

- при утверждении работодателем правил внутреннего трудового распорядка для работников не учтено мнение выборного органа первичной профсоюзной организации, а также в них присутствуют пункты, не характерные для данного образовательного учреждения;
- нарушены сроки издания приказов о предоставлении очередного отпуска работникам.

Также при проверке трудовых договоров работников образовательных организаций выявлены следующие нарушения:

- не конкретизированы должностные обязанности работника;
- не указан размер оплаты труда работника;
- не указаны сроки (числа) получения заработной платы;
- не указаны продолжительность основного и дополнительного отпусков;
- не конкретизирована продолжительность рабочего времени работника.

Приморской краевой организацией Профсоюза в течение 2024 года проведена 1 комплексная проверка краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Кавалеровский многопрофильный колледж» по обращениям трех членов первичной профсоюзной организации. Работников своевременно не уведомили о сокращении, изменили должностные обязанности. На основании представления о выявленных нарушениях незаконные решения работодателем отменены.

Белгородской региональной организации Профсоюза комплексными

проверками в 2024 году было охвачено 340 организаций. Так, например, в рамках Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Союза «Белгородской областное объединение организаций профсоюзов» и Администрации Губернатора Белгородской области от 11.01.2021 ежегодно по установленному графику правовыми инспекторами труда и техническим инспектором труда Белгородской региональной организации совместно со специалистами Министерства образования области осуществляется ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. На протяжении всего года комплексными проверками по вопросам трудового законодательства были охвачены 16 образовательных организаций областного подчинения.

В Республике Татарстан комплексные проверки образовательных организаций проводились правовым инспектором труда Альметьевской территориальной организации Профсоюза в 10-ти школах и 11-ти дошкольных образовательных организациях.

Правовым инспектором труда территориальной организацией Профсоюза Кировского и Московского районов города Казани проведено 11 комплексных проверок, из них 5 проверок проведены совместно с районным муниципальным органом управления образованием.

В Чувашской Республике комплексные проверки проведены в 16 образовательных учреждениях с выездом в учреждения. Так, например, результаты комплексной проверки образовательных организаций Урмарского муниципального округа были рассмотрены на заседании президиума республиканской организации с приглашением начальника отдела образования и молодежной политики администрации Урмарского муниципального округа с участием председателя территориальной профсоюзной организации Урмарского района.

В Ивановской области в рамках комплексной проверки было проверено 144 организации. Комплексные проверки в регионе проведены в связи с предоставлением информации в областную трёхстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений. При их проведении особое внимание уделялось наличию и актуальности содержания коллективных договоров, положениям об оплате труда, о стимулирующих и компенсационных выплатах, соглашениям об охране труда, трудовым договорам с работниками, а также учёту работодателями мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов.

В отчетном периоде главным правовым инспектором труда **Челябинской областной организации Профсоюза** осуществлен плановый комплексный профсоюзный контроль по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в образовательных организациях Брединского муниципального района и Миасского городского округа.

Профсоюзный контроль проводился с целью оказания правовой помощи администрациям образовательных организаций, защиты прав работников и

приведение в соответствие с требованиями законодательства нормативных правовых актов образовательных организаций, регламентирующих трудовые отношения.

Во всех проверенных образовательных организациях заключены коллективные договоры. Разработаны и приняты локальные нормативные акты в сфере труда.

Необходимо отметить, что важной особенностью проведенного контроля является то, что наряду с экспертизой локальной нормативной базы организаций, проведена экспертиза трудовых договоров работников образовательных организаций и дополнительных соглашений к ним на предмет соответствия их содержания трудовому законодательству и иным актам, содержащим нормы трудового права.

Большинство трудовых договоров содержат обязательные для включения условия труда, размеры окладной и иных частей заработной платы. В связи с изменениями условий трудового договора заключаются дополнительные соглашения. Необходимо отметить, что применение единой формы трудовых договоров в организациях облегчает работу ответственных за ведение кадрового делопроизводства.

В большинстве случаев локальные нормативные правовые акты приняты работодателями с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в соответствии с порядком, установленным ст. 372 ТК РФ и соответствуют положениям нормативных правовых актов в сферах труда и образования.

Итоги проведенного профсоюзного контроля показывают, что в целом реализация трудовых прав работников образовательных организаций находится на удовлетворительном уровне.

Необходимо отметить, что правозащитный эффект от проводимых проверочных мероприятий, в первую очередь, обусловлен активной работой штатных правовых инспекторов труда и председателей первичных профсоюзных организаций; увеличением практики представления и рассмотрения информации о результатах проверок, проводимых совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования; своевременным выявлением нарушений и предложениями об их устранении, а также расширением практики проведения превентивных и просветительских мероприятий, таких как совместные обсуждения для решения проблемных вопросов с руководителями образовательных организаций и регулярное проведение совместных обучающих мероприятий и консультаций.

Также региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что комплексный характер проводимых проверок показывает значительную эффективность данного варианта контрольных мероприятий, позволяя в короткие сроки охватить значительный объем вопросов по различным положениям трудового законодательства, а также минимизировать последствия нарушений трудового законодательства, выявленные в ходе проверочных мероприятий,

придать проверкам дополнительную объективность и значимость, а также использовать их как мотивационную составляющую для создания и функционирования первичных профсоюзных организаций в образовательных организациях.

В отчётном году региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжили практику проведения **тематических проверок** как на региональном, так и на территориальном уровнях на самые актуальные тематики.

В 2024 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза **в рамках тематических региональных проверок** было проверено **5 494 организаций** (в 2023 году – 9 035), **а в рамках тематических территориальных проверок** проверено **7 896 организации** (в 2023 году – 7 472).

Общее количество проведенных **тематических региональных проверок** в 2024 году **составило 214** (в 2023 году – 430), **тематических территориальных проверок – 1346** (в 2023 году – 1396).

Исходя из информации от межрегиональных (региональных) организаций Профсоюза, представленной в пояснительных записках к отчету о правозащитной работе, уменьшение количественного показателя проведенных **тематических региональных проверок** в 2024 году снизилось в связи с подготовкой и проведением отчетно-выборных конференций в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза.

Наиболее распространёнными темами региональных тематических проверок, проведенных в 2024 году, оставались следующие вопросы:

- соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций;
- соблюдение руководителями образовательных организаций положений отраслевых соглашений;
- соблюдение трудового законодательства при установлении учебной нагрузки педагогическим работникам;
- соблюдение работодателями норм права при предоставлении отпусков;
- соблюдение порядка установления и распределения выплат стимулирующего характера и оплата труда;
- соблюдение гарантий при направлении работников в служебные командировки;
- соблюдение гарантий и компенсаций при направлении работников на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование;
- соблюдение норм трудового законодательства по охране труда.

Также региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза при проведении региональных и территориальных проверок внимание уделялось вопросам:

- правильности и своевременности выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам школ и организаций среднего профессионального образования за классное руководство (кураторство);

- прохождения медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования;

- избыточной бюрократической нагрузки у педагогических работников в части заполнения отчетной документации (дублирование в бумажном и электронном виде);

- соблюдения соответствующих процедур при подготовке, разработке, заключению коллективных договоров, внесению в них изменений, пролонгации сроков действия, а также согласованию (учету мнения) представителями работников;

- соблюдение определенных законодательством процедур и сроков по подготовке, разработке, принятию локальных нормативных актов, включая согласование (учёт) мотивированного мнения профсоюзных органов;

- соблюдению организационных уставных норм в деятельности выборных органов первичной профсоюзной организации и другие.

Так, в соответствии с постановлением президиума **Новосибирской областной организации Профсоюза** в образовательных организациях Новосибирской области с 18 марта 2024 года по 15 ноября 2024 года проведена региональная тематическая проверка по соблюдению трудового законодательства «Выполнение требований Трудового кодекса Российской Федерации при заключении трудовых договоров с работниками».

Основной целью проведения тематической региональной проверки являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства, при заключении трудовых договоров с работниками.

Для проведения проверки были подготовлены методические рекомендации, направленные председателям районных (городских) организаций для использования в работе.

В рамках проверки проверено 472 образовательные организации, в том числе: дошкольного образования - 177, общего образования - 246, дополнительного образования детей – 47.

Башкирской республиканской организацией Профсоюза в период с 8 апреля по 13 мая 2024 года проведена республиканская профсоюзная тематическая проверка «Соблюдение трудового законодательства в вопросах содержания трудовых договоров с руководителями и работниками образовательных организаций».

Проведению проверки предшествовала подготовительная, организаторская и методическая работа:

- разработаны порядок, алгоритм и рекомендации по проведению профсоюзной проверки, форма отчета РТП-2024;

- вопросы и порядок проведения проверки, ее цели и задачи обсуждены с председателями территориальных, первичных профсоюзных организаций профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;

- проведено двухдневное обучение внештатных правовых инспекторов труда;

- подготовлен необходимый нормативный и методический материал.

Проверку осуществляли внештатные правовые инспекторы труда, председатели территориальных и первичных организаций Башкирской республиканской организации Профсоюза. Всего осуществлено 317 проверок работодателей. Проведена экспертиза 5031 трудового договора. Выявлено 3661 нарушение трудового законодательства.

Следует отметить, что поставленный в проверке вопрос «Наличие в трудовых договорах сведений об объеме учебной нагрузки» на протяжении последних 10 лет остается одним из основных при осуществлении профсоюзных тематических и комплексных проверок.

Республиканская профсоюзная тематическая проверка в 2024 году показала уменьшение нарушений в вопросе закрепления объема учебной нагрузки педагогических работников, ведущих учебную (преподавательскую) работу на 10,9%.

Кроме того, проверялись наличие в локальных актах перечней документальной нагрузки работников, а также закрепления форм ведения журналов и дневников учащихся (электронный или бумажный формат).

Президиум Башкирской республиканской организации Профсоюза отметил высокую результативность осуществленной РТП-2024. По информации председателей территориальных организаций Профсоюза, правовых и внештатных инспекторов труда, устранено 77,8% от общего количества выявленных нарушений. Оставшиеся нарушения остаются на контроле выборных органов в связи с характером нарушений во времени.

Алтайской республиканской организацией Профсоюза в 2024 году в рамках региональной тематической проверки проверено 187 образовательных организаций, на предмет соблюдения подпункта «г» пункта 9 «Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату предоставления информации», утвержденных приказом Рособнадзора от 04.08.2023 № 1493, в части размещения актуальной редакции коллективного договора. В результате проверки выявлено 51 нарушение, направлено работодателям 51 представление.

Волгоградской областной организацией Профсоюза в течение 2024 года была объявлена и проведена плановая региональная тематическая проверка по теме «Соблюдение трудового законодательства по вопросам предоставления времени отдыха в образовательных организациях Волгоградской области в 2023 – 2024 годах». Проверка была проведена на основании соответствующего постановления президиума комитета Волгоградской областной организации Профсоюза, ей предшествовали консультации с председателями территориальных организаций Профсоюза, первичных профсоюзных организаций учреждений профессионального и высшего образования по вопросам, рассматриваемым в ходе проверочных мероприятий. Вышеназванная тематическая проверка была проведена силами правового инспектора труда Волгоградской областной организации Профсоюза, внештатных правовых инспекторов труда, председателей

территориальных, первичных организаций Профсоюза с привлечением представителей органов, осуществляющих управление в сфере образования.

В соответствии с постановлением президиума **Якутской республиканской организации Профсоюза** от 30.09.2024 № 23-8 была проведена региональная проверка по теме «Соблюдение работодателем порядка учета мотивированного мнения выборного профсоюзного органа первичной организации Профсоюза при принятии в образовательной организации локальных нормативных актов». Данная проверка проводилась в период с 14 октября по 15 ноября 2024 года.

Основной целью проведения региональной тематической проверки являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих соблюдение работодателями порядка учета мотивированного мнения выборного профсоюзного органа первичной организации профсоюза при принятии локальных нормативных актов в образовательных учреждениях, расположенных на территории Республики Саха (Якутия).

При подготовке к проведению тематической проверки разработаны методические материалы и порядок проведения проверки, а также изучены нормативные правовые акты, затрагивающие тему проверки. 9 октября 2024 года был проведен установочный семинар для председателей территориальных организаций Профсоюза в Республике Саха (Якутия) и внештатных правовых инспекторов труда.

7 территориальных организаций Якутской республиканской организации Профсоюза приняли участие в региональной тематической проверке в 2024 году и направили статистическую форму и пояснительную записку к статистической форме.

В ходе проведения региональной тематической проверки всего было проверено 37 образовательных организаций.

Проверка показала, что в половине из проверенных организаций локальные нормативные акты, которые должны быть приняты с учетом мнения профсоюзной организации, принимаются либо без учета мотивированного мнения выборного профсоюзного органа, либо председатели первичных профсоюзных организаций единолично представляют мнение профсоюзного комитета при согласовании (учете мнения) выборного профсоюзного органа первичной организации, не обсуждая его (мнение) на заседании профсоюзных комитетов.

За 2024 год главным правовым инспектором труда **Калмыцкой республиканской организации Профсоюза** была проведена республиканская тематическая проверка по теме «Соблюдение законодательства при начислении и выплате заработной платы работникам образовательных организаций. Осуществление общественного контроля за выполнением требований охраны труда администрациями в образовательных организациях в связи с изменениями в ТК РФ».

Ингушской республиканской организацией Профсоюза в связи со значительным количеством обращений, поступивших в адрес профсоюзных организаций, а также в целях соблюдения и недопущения нарушений трудовых и экономических прав работников отрасли, оказания адресной правовой и консультативной помощи членам профсоюза, выявления типичных нарушений трудового права работников в период с сентября по октябрь 2024 года проведена региональная проверка законности проведения процедуры сокращения численности и штатов работников в начале учебного года.

Проверка выявила нарушения, допущенные руководителями образовательных организаций, по превышению нормативов штатной численности образовательных организаций, что привело к необходимости приведения в начале учебного года штатных расписаний образовательных организаций в соответствие с нормативами. Республиканской организацией Профсоюза была взята на контроль правильность проведения процедуры сокращения и соблюдение прав работников при сокращении штатов.

В **Курской области** в период с 25 ноября до 18 декабря 2024 года проведена региональная профсоюзная тематическая проверка по теме «Соблюдение в образовательных организациях трудового законодательства при принятии локальных нормативных актов».

Основной целью проведения региональной профсоюзной тематической проверки являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обеспечение защиты социально-трудовых прав и законных интересов работников – членов Профсоюза при принятии локальных правовых актов в образовательных организациях Курской области.

В период проведения региональной профсоюзной тематической проверки изучена работа 97 образовательных организаций (дошкольного образования- 16, общего образования- 72, дополнительного образования- 9), из них 86 - совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования.

Проведенная региональная профсоюзная тематическая проверка показала, что в проверенных образовательных организациях **Курской области** работодателями при принятии локальных нормативных актов соблюдается процедура обязательного учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, отсутствуют случаи принятия локальных нормативных актов содержащих нормы, ухудшающие положение работников по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, в большинстве образовательных организаций работники своевременно ознакомлены с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

Было выявлено 291 нарушение, из них в ходе проверки было устранено 257 нарушений.

Руководителям образовательных организаций, допустившим нарушения трудового законодательства, выданы соответствующие представления по устранению выявленных нарушений. Кроме того, во всех муниципальных образованиях Курской области проведены совещания по результатам региональной профсоюзной тематической проверки с руководителями образовательных организаций. В настоящее время выявленные нарушения устранены.

Костромской областной организацией Профсоюза в ходе проведения региональной тематической проверки «Соблюдение законодательства при определении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций», проведенной в отношении 83 образовательных организаций области (63 общеобразовательных учреждения, 13 учреждений дополнительного образования, 6 дошкольных образовательных организаций и 1 учреждение СПО) отмечается, что в некоторых трудовых договорах педагогических работников отсутствует условие об объеме учебной нагрузки, установлены факты отсутствия согласования тарификационных листов с представительным органом работников организации и несоблюдения установленных сроков предупреждения работника о возможном уменьшении учебной нагрузки. Нарушения устранены в период проведения проверки.

Саратовской областной организацией Профсоюза в соответствии с планом работы в период с 16 сентября по 16 октября 2024 года в области проводилась тематическая проверка по теме «Соблюдение трудовых прав работников образовательных организаций в связи новой редакции статьи 135 ТК РФ в части исключения из Положений об оплате труда пункта, позволяющего снижать стимулирующую часть заработной платы».

Основной целью проведения профсоюзной тематической проверки является выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства в части оплаты труда, а именно стимулирующей части заработной платы, предоставления гарантий (право на отпуск советникам директоров).

Председателями районных (городских) организаций Профсоюза проводилась большая консультационная работа по разъяснению норм трудового законодательства для руководителей и работников учреждений образования.

В ходе тематической проверки проверено 97 учреждений образования (29 детских садов, 68 школ), из них в 87 учреждениях образования проверка проводилась с органами управления образования. Следует отметить, что вопрос увеличения заработной платы у директоров школ, заведующих детскими садами при наличии филиалов решается с большим трудом. Проанализировав результаты тематической проверки, можно сделать вывод о различных подходах к стимулированию руководителей образовательных организаций, имеющих в своей структуре филиалы.

Ставропольской краевой организацией Профсоюза в целях реализации постановления президиума краевой организации Профсоюза от 01.10.2024 №15-24 в период с 1 по 30 ноября 2024 года проведена краевая проверка по теме «Соблюдение трудового законодательства при принятии локальных нормативных актов в образовательных организациях» (далее – КТП-2024).

Основной целью проведения КТП-2024 являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих вопросы принятия локальных нормативных актов в образовательных организациях Ставропольского края.

Выбор темы проверки КТП-2024 не случаен. Проведенная в 2023 году общепрофсоюзная тематическая проверка (ОТП-2023) показала увеличение количества нарушений, связанных с отсутствием учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при определении учебной нагрузки, а также при принятии иных локальных актов образовательных организаций.

При проведении КТП – 2024 территориальные и первичные организации Профсоюза руководствовались сборником «Краевая тематическая проверка «Соблюдение трудового законодательства при принятии локальных нормативных актов в образовательных организациях», подготовленным главным правовым инспектором труда Ставропольской краевой организации Профсоюза и членами Совета по правовой работе.

Перед проведением КТП-2024 в целях закрепления правового статуса внештатных правовых инспекторов труда в связи с проведением отчетно-выборной кампании и избранием в 10 территориальных организациях новых председателей, постановлением президиума краевой организации Профсоюза были утверждены кандидатуры внештатных правовых инспекторов труда Ставропольской краевой организации Профсоюза.

В рамках рабочего совещания 22 октября 2024 года в режиме видеоконференцсвязи состоялся инструктаж по проведению КТП-2024.

В целях оказания методической помощи профсоюзному активу и работодателям в вопросах соблюдения трудового законодательства при принятии локальных нормативных актов, подготовлена новая редакция сборника Ставропольской краевой организации Профсоюза «Порядок учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации». Данный сборник в числе информационно-методических материалов был направлен во все территориальные и первичные организации и размещен на сайте краевой организации Профсоюза, как и информационный бюллетень Центрального Совета Профсоюза «Порядок учета мнения представительного органа работников».

Всего в ходе КТП-2024 проверено 211 образовательных организаций, что составило около 13 % численности учреждений образования Ставропольского края, в которых имеются первичные профсоюзные организации. Все организации проверены совместно с органами управления в

сфере образования, что является положительным примером социально-партнерских отношений. В результате проверки выявлено 1420 нарушений, из них по теме проверки 790, иные нарушения - 610. В сроки, установленные представлениями устранено 1290 нарушений (91 %).

Наиболее распространёнными темами территориальных тематических проверок, проведенных в 2024 году, как и прежде оставались следующие вопросы:

- соблюдение работодателями норм права при предоставлении отпусков;
- соблюдение порядка установления и распределения выплат стимулирующего характера и оплата труда;
- соблюдение гарантий при направлении работников в служебные командировки;
- соблюдение норм трудового законодательства по охране труда;
- соблюдение руководителями образовательных организаций положений коллективных договоров;
- корректность оформления трудовых книжек работников;
- соблюдение работодателями обязанности по перечислению членских профсоюзных взносов;
- соблюдение работодателями правил внутреннего трудового распорядка и прочее.

Так, в период с 18 по 22 ноября 2024 года Майкопской городской организацией Профсоюза в **Республике Адыгея** совместно с двумя внештатными правовыми инспекторами труда была проведена тематическая проверка по теме: «Соблюдение работодателями трудового законодательства при поручении работникам образовательных организаций выполнения дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату в 2024 году». Проверено 6 образовательных организаций.

Результаты проверки показали, что во всех образовательных организациях в Положениях об оплате труда прописаны компенсационные выплаты по видам дополнительной поручаемой работы и размеры доплат за неё.

Однако установлено, что не во всех проверенных организациях имеются письменные согласия работников на дополнительно поручаемую работу, приказы о поручении дополнительной работы с критериями её объема и оплаты.

Также при проверке наличия случаев досрочного отказа работника от порученной дополнительной работы или досрочного отзыва поручения со стороны работодателя был установлен один случай досрочного отказа работника от порученной дополнительной работы, который был оформлен с нарушением сроков издания приказа об окончании выполнения такой работы (ч. 3 ст. 60.2 ТК РФ). Работник уведомил работодателя, а работодатель, не дожидаясь положенных 3-х дней, издал приказ той же датой, что и заявление работника, чем нарушил право работника на выполнение работы ещё три дня и получения доплаты за неё.

По результатам проверки были даны соответствующие рекомендации руководителям образовательных организаций и председателям первичных профсоюзных организаций.

В Новосибирской области территориальной организацией Профсоюза Первомайского района г. Новосибирска проведена территориальная тематическая проверка по соблюдению трудового законодательства при составлении и утверждении в образовательной организации графика отпусков на 2025 год.

В ходе проверки было установлено, что в 4-х образовательных организациях график отпусков на 2025 год отсутствует, в 2-х образовательных организациях график отпусков утвержден руководителем без учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Черепановской территориальной организацией Профсоюза в Новосибирской области была проведена территориальная тематическая проверка по теме «Работа по совместительству, совмещение профессий (должностей)». Проверка показала, что в некоторых учреждениях рабочий день работников, которые работают по внешнему совместительству, превышает 4 часа. Кроме того, работникам не выдают уведомления об отмене поручений о выполнении дополнительной работы.

В Пензенской области в 2024 году территориальными организациями Профсоюза проведены следующие тематические проверки:

- «Соблюдение трудового законодательства при заключении и осуществлении контроля за выполнением коллективных договоров в образовательных организациях».

- «Соблюдение условий Положения об оплате труда в учреждениях образования». В ходе проверки выявлено нарушение трудовых прав двух педагогических работников – молодых специалистов. После разъяснений законодательства права восстановлены, работникам установлены ежемесячные стимулирующие выплаты обязательного (постоянного) характера и проведен перерасчет заработной платы. В декабре 2024 года педагогам выплатили всю сложившуюся задолженность, которая составила 380 тысяч рублей.

- «Время отдыха работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность». В результате проведенной проверки были выявлены следующие нарушения: в личных карточках работников отсутствовала информация об основных отпусках, в приказах руководителя нет подписей работников о предоставлении отпуска. По итогам проверок составлены представления о выявленных нарушениях, которые устранены в установленные сроки.

В Забайкальском крае проведены тематические территориальные проверки на темы:

- «Соблюдение трудового законодательства при удержании и перечислении работодателем на счет профсоюзной организации членских профсоюзных взносов из заработной платы работников»;

- «Порядок начисления выплат стимулирующего характера (надбавок за квалификационную категорию, почётное звание, стаж работы) на фактическую нагрузку педагогических работников».

В рамках первой тематики внештатным правовым инспектором труда Читинской (городской) территориальной организации Профсоюза проверки проводились дважды за отчетный период (апрель и ноябрь). В апреле проверено 94 образовательных организации, в ноябре – 91. Проверка проводилась с привлечением Централизованной бухгалтерии комитета образования городского округа «Город Чита». Проверены все работодатели, где имеются первичные профсоюзные организации. Нарушений при удержании и перечислении профсоюзных взносов из заработной платы членов профсоюза и прав членов профсоюза не выявлено.

В рамках второй тематической проверки внештатным правовым инспектором труда Могойтуйской территориальной организации в Забайкальском крае совместно с Управлением образования района было проверено 16 школ, в каждой образовательной организации были выявлены нарушения по начислению стимулирующих выплат от фактического объема учебной нагрузки, в связи, с чем руководителям образовательных организаций были выданы представления об устранении выявленных нарушений. Выявленные нарушения устранить не удалось, по причине недофинансирования образовательных организаций денежными средствами, после чего было принято решение обратиться в органы прокуратуры и судебные инстанции за устранением выявленных нарушений в части оплаты труда.

Силами территориальных профсоюзных организаций в **Московской области** проведено 15 территориальных тематических профсоюзных проверок. Образовательные организации проверялись в рамках следующих тематик:

- соблюдение трудового законодательства при приёме на работу, при изменении условий трудовых договоров, при установлении учебной нагрузки педагогическим работникам, при установлении продолжительности основного оплачиваемого отпуска работников, при распределении стимулирующих выплат, при оформлении дополнительной работы (совместительство и совмещение);

- наличие в образовательной организации коллективного договора и соответствие его положений действующему отраслевому территориальному Соглашению;

- соблюдение трудового законодательства при принятии локальных нормативных актов;

- соблюдение трудового законодательства при проведении реорганизации образовательных организаций;

- соблюдение трудового законодательства при проведении сокращения численности или штата работников образовательной организации.

В рамках проверок председателями территориальных организаций контролируются вопросы принятия правил внутреннего трудового

распорядка, заключения коллективных договоров, а также соблюдения требований законодательства в области охраны труда.

В соответствии с отчётами территориальных организаций в ходе спланированных тематических проверок проверено 190 образовательных организаций.

В рамках всех проведённых проверок силами штатных (внештатных) профсоюзных инспекторов труда было выявлено 146 нарушений трудового законодательства. Все выявленные нарушения устранены.

Кроме того, в **Московской области** председатели территориальных организаций Профсоюза принимают участие в работе комиссий по приёму образовательных организаций к новому учебному году.

Темами территориальных тематических проверок **Алтайской краевой организации Профсоюза** являлись:

- распределения учебной нагрузки педагогических работников (Змеиногорский, Поспелихинский, Усть-Пристанский, Михайловский, Солтонский районы);
- заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам и ведения трудовых книжек (г. Бийск);
- заключения и выполнения коллективных договоров (Завьяловский район).

В соответствии с планом работы Советской районной организации города Брянска в 2024 году в **Брянской области** были проведены тематические проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства в части оплаты труда не ниже уровня минимального размера оплаты труда, установленного с 01 января 2024 года в образовательных организациях, и оплаты за дополнительные виды работ, не входящие в функциональные обязанности работников.

В **Чувашской Республике** Новочебоксарской городской организацией Профсоюза на основании постановления президиума от 16.04.2024 № 41/4 была проведена проверка на тему «Соблюдение Положения об оплате труда при определении коэффициента за выслугу лет педагогическим работникам» в 7-ми образовательных организациях.

Председателем Ливенской районной организации Профсоюза в **Орловской области** совместно с внештатным правовым инспектором труда проводились проверки по порядку приема на работу и заключения трудовых договоров с работниками учреждений. В общей сложности было проверено 35 трудовых договоров (выборочно) в 3-х образовательных учреждениях г. Ливны и Ливенского района. В результате проверок был установлен ряд недостатков: в некоторых трудовых договорах не указаны все права и обязанности работников, не все условия работы работников прописаны. В дальнейшем данные нарушения были устранены.

В **Кировской области** Кировской городской организацией Профсоюза проведены 2 тематические проверки «Соблюдение требований трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками», «Соблюдение прав работников на участие в управлении

образовательной организацией, порядка заключения коллективного договора», Слободской территориальной организацией проведена тематическая проверка по теме «Соблюдение работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при заключении трудовых договоров».

На основании изложенного региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отмечается положительная практика проведения тематических (региональных и территориальных) проверок, основной целью которых является профилактический эффект по предотвращению массового нарушения трудового законодательства и (или) прав работников и способствует усилению профсоюзного контроля по наиболее актуальным темам трудовых отношений, вызывающих вопросы у работников образовательных учреждений.

В отчётном 2024 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза активно применяются такие формы профсоюзного контроля как **мониторинги, анкетирования, онлайн-опросы, аудит** и другие.

Так, в **Калужской области** в период с 23 октября по 20 ноября 2024 года в образовательных организациях проведен профсоюзный **региональный мониторинг** «Распределение учебной нагрузки с учетом мнения выборного профсоюзного органа, установление ее в трудовых договорах педагогических работников - Чек лист по учебной нагрузке».

Основной целью проведения мониторинга «Чек-лист по учебной нагрузке» являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, согласование с выборным профсоюзным органом учебной нагрузки, а также подтвердить результаты общепрофсоюзной тематической проверки (ОТП-2023) по данной теме.

Внештатными правовыми инспекторами труда и правовым инспектором труда проверено более 150 организаций в Калужской области (охват более 2 000 тысяч педагогических работников-членов профсоюза). В проверенных организациях соблюдается законодательство Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре.

Итоги профсоюзного регионального мониторинга рассмотрены на совещании председателей профсоюзных комитетов первичных профсоюзных организаций, а также на расширенном президиуме председателей территориальных организаций Профсоюза в декабре 2024 года.

Владимирская областная организация Профсоюза отмечает, что в некоторых территориальных организациях проводились проверки соблюдения работодателями трудового законодательства с использованием сервиса «**Электронный инспектор**», размещенного на электронном портале «Онлайнинспекция.рф». Проверки осуществлялись в форме самоконтроля

руководителями организаций совместно с председателями профсоюзных комитетов. Были проведены проверки по следующим темам: «Увольнение в связи с сокращением численности и штата»; «Выполнение работодателем требований по организации защиты персональных данных работника»; «Соблюдение законодательства при предоставлении ежегодного основного оплачиваемого отпуска»; «Изменение трудового договора по инициативе работодателя»; «Правомерность и порядок удержаний из заработной платы»; «Привлечение к дисциплинарной ответственности».

В Калининском районе города Уфы в Республике Башкортостан в отчетном году создана **комиссия по мониторингу** деятельности дошкольных образовательных организаций. В ее состав вошли специалисты отдела образования, централизованной бухгалтерии, **внештатные правовые инспекторы труда республиканского комитета и председатель районной организации Профсоюза**. Комиссия провела проверки в 31-м дошкольном образовательном учреждении с целью предупреждения и профилактики нарушений в сфере труда, обеспечения справедливых условий труда и защиты прав работников образования. Основные вопросы проверок касались приведения локальной нормативной базы учреждения в соответствие с требованиями законодательства, порядка распределения стимулирующих выплат, приема на работу, оформления трудовых книжек, трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним, тарификации, графиков сменности и отпусков. Руководители образовательных организаций получили рекомендации по устранению выявленных нарушений и образцы документов для дальнейшего использования. Все нарушения были успешно устранены.

В Республике Марий Эл в 2024 году проведен **профсоюзный аудит** по теме «Соблюдение требований законодательства при ведении трудовых книжек и ведении сведений о трудовой деятельности в электронном виде».

В ходе проверки было проверено 204 образовательных организации, из них совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования – 20.

Чеченской республиканской организацией Профсоюза с 15 по 17 августа 2024 года, в целях выявления, предупреждения и устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при подготовке педагогическими работниками отчетной документации в ходе реализации основных общеобразовательных программ, был проведен **мониторинг по выявлению нарушений при подготовке учителями отчетной документации**. В мониторинге приняли участие 73 образовательные организации (школы) по всей республике, 792 учителя. Результат мониторинга показал, что в абсолютном большинстве, а именно 641 из 792 (81%) учителей на вопрос, приходится ли им заполнять избыточную документацию, ответили «ДА», 151 учитель (19%), ответили «НЕТ».

Свердловской областной организацией Профсоюза с 21 по 30 октября 2024 года проведён **мониторинг** соблюдения трудовых прав работников из числа внешних совместителей. В результате мониторинга поступила

информация о 2829 совместителях. Установлено, что имеют место нарушения, среди которых наиболее массовыми являются нарушения требований законодательства о проведении медицинских осмотров (41% совместителей не направлялись на первичный и 48 % на периодический медосмотр, в том числе принимались результаты медосмотров по основному месту работы) и нарушения при начислении заработной платы в части учета стимулирующих выплат (19 % не получают стимулирование в общем порядке). По итогам мониторинга были подготовлены методические материалы и проведено обсуждение результатов мониторинга на совместном семинаре руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и председателей территориальных организаций Профсоюза.

В целях выявления проблем осуществления учителями внеурочной деятельности в рамках участия в мероприятиях XX областного образовательного форума и августовских педагогических конференций специалистами **Липецкой областной организации Профсоюза** проведено **анкетирование** 188 учителей-предметников, в том числе молодых педагогов.

Результаты анкетирования подтвердили проблему высокой интенсификации труда и перегруженности у учителей-предметников общеобразовательных школ (учителя русского языка и литературы, истории и обществознания, математики, начальных классов).

Результаты анкетирования показали, что учителя-предметники для полноценной подготовки к урокам и дополнительным занятиям должны располагать временем в объёме не менее 6 часов в день.

Белгородской региональной организацией Профсоюза был проведен **мониторинг** заработной платы специалистов сферы образования, кадровой политики. По результатам мониторинга в Министерство образования области и в Областную Думу направлены обращения по повышению окладной части заработной платы указанной категории работников. В результате совместных действий Профсоюза, законодательной и исполнительной власти области с 01 января 2025 года специалистам, не поименованным в Указе Президента № 597, были увеличены оклады на 10% (постановление Правительства Белгородской области от 23.12.2024 № 634-пп).

Иркутская областная организация Профсоюза также принимала участие в следующих мониторингах:

- мониторинг условий обеспечения непрерывного профессионального развития педагогических работников Иркутской области в рамках формирующейся региональной системы научно-методического сопровождения их деятельности;
- экспресс-мониторинг по вопросам оплаты внеурочной деятельности педагогических и иных работников в общеобразовательных организациях;
- экспресс-мониторинг по вопросам оплаты труда работников, привлекаемых к проведению еженедельных занятий цикла «Разговоры о важном» и реализации единой модели профессиональной ориентации – профориентационного минимума в рамках внеурочной деятельности»;

- мониторинг по расходам средств местных бюджетов на дополнительное профессиональное образование педагогических работников муниципальных образовательных организаций.

Саратовской областной организацией Профсоюза в 2024 году проводилось 2 мониторинга по вопросам заработной платы. В целом по области заработная плата выдается своевременно, в полном объеме, имеет тенденцию к росту. Соблюдаются все льготы и гарантии работников образования. Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных организаций составила **53 789** рублей или 127% от целевого показателя (42 026 руб.). Средняя зарплата педагогов дошкольных учреждений составила – 40 455 рублей или 102,5% от целевого показателя (39 440 руб.).

Вместе с тем мониторинг выявил и серьезные недостатки и проблемы в оплате труда педагогов:

- средняя заработная плата педагогов дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования не достигает целевых показателей в некоторых районах Саратовской области;

- рост средней заработной платы педагогов общеобразовательных школ составил **8%**, преподавателей и мастеров производственного обучения в профессиональных образовательных учреждениях - **5%**, педагогов дошкольных учреждений – **1,4%**, а у педагогов дополнительного образования детей произошло снижение заработной платы на **2%**.

Таким образом, региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что проведение новых форм проверочных мероприятий организациями Профсоюза показывает положительный правозащитный эффект и дает возможность внештатным правовым инспекторам труда принимать активное участие в обсуждении вопросов правового регулирования учебного процесса, достигая оптимального согласования для устранения выявленных нарушений и разногласий с представителями работодателей, что также повышает уровень социального партнёрства в сфере труда на локальном отраслевом уровне.

В отчётном 2024 году большинство организаций Профсоюза при проведении комплексных, тематических (региональных и территориальных) проверок активно продолжали взаимодействовать с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и органами, осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В 2024 году совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования проведено 7 591 проверка (в 2023 году – 7 058), что составляет более 55 % всех проведенных проверок и говорит об успешном опыте проведения совместных проверок, как формы, способной влиять на регулирование общественно-правовых и социальных отношений и повышение статуса профсоюзной организации в связи с оперативным планированием совместных действий и проведением обязательных взаимных консультаций, способствующим устранению выявленных нарушений в короткие сроки. По

сравнению с предыдущим отчетным годом наблюдается положительная тенденция по повышению числа проведенных проверок совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования.

В целях обеспечения защиты, соблюдения и предупреждения нарушений трудовых прав работников, а также осуществления эффективного ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в большинстве региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза совместные проверки проводятся в рамках заключенных региональных отраслевых соглашений и соглашений о взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования.



Новосибирской областной организацией Профсоюза в 2024 году при приемке образовательных организаций к новому учебному году **совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования**, были проведены 216 комплексных проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Так, в декабре 2024 года Баганская территориальная организация Профсоюза в Новосибирской области в соответствии с постановлением президиума районной организации Профсоюза провела совместную с органами, осуществляющими управление в сфере образования, тематическую проверку на тему «Выполнение требований к содержанию официальных сайтов образовательных учреждений». В ходе территориальной тематической проверки было выявлено, что на официальных сайтах образовательных учреждений не размещены дополнительные соглашения к коллективным договорам, размещены недействующие (утратившие силу) правила внутреннего трудового распорядка организаций.

Липецкой областной организацией Профсоюза в период с 14 по 19 апреля 2024 года осуществлена выездная проверка совместно с управлением образования и науки Липецкой области по рассмотрению обращения заместителя директора муниципального бюджетного образовательного учреждения и председателя территориальной организации по вопросу нарушения порядка премиальных выплат. Факты, указанные в обращении,

частично подтвердились: в нарушение части 2 статьи 22 и части 3 статьи 68 ТК РФ работники не ознакомлены под подпись с локальными нормативными актами организации, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью, внесение изменений в действующий коллективный договор на 2021-2024 годы произведено с нарушением порядка, установленного статьей 44 ТК РФ, в нарушение п. 28 раздела VI Положения об оплате труда решение об установлении ежемесячных выплат стимулирующего характера (за интенсивность и за высокие результаты работы) выплаты стимулирующего характера устанавливались руководителем единолично без согласования с выборным органом первичной профсоюзной организации, выявлены факты непрозрачной схемы распределения стимулирующих выплат работникам, необоснованно установлены показатели при назначении премиальных выплат (от 20 % до 270 % должностного оклада).

По результатам проверки сделан перерасчет в сумме от 18 до 24 тысяч рублей пяти заместителям директора.

Йошкар-Олинской городской организацией Профсоюза в **Республике Марий Эл** в отчетном году в соответствии с планом совместных мероприятий с Управлением образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» были проведены проверочные мероприятия по соблюдению работодателями требований трудового законодательства.

Руководителями образовательных организаций в целом такие требования соблюдаются, меры по организации кадрового делопроизводства в соответствии с требованиями нормативных документов принимаются. Вместе с тем, в рамках проведенных совместных мероприятий было выявлено следующее:

- нарушения требований трудового законодательства, определяющих порядок принятия графика отпусков и предоставления отпусков (ст. 123 ТК РФ). По данным нарушениям были выданы представления.

- при приеме на работу по совместительству не предоставляются в СФР сведения о трудовой деятельности сотрудников по форме ЕФС-1. Специалистам организации, ответственным за указанную работу, были даны рекомендации о недопущении впредь подобных нарушений.

- нарушения порядка и сроков хранения документации, подлежащей длительному хранению.

- отсутствуют подписи работников и печати учреждений в некоторых трудовых договорах.

- справки об отсутствии судимости некоторых сотрудников получены позже даты заключения с ними трудовых договоров.

Московской областной организацией Профсоюза в 2024 году было проверено 362 образовательные организации, 244 из них были проверены при участии специалистов муниципальных органов управления образования, осуществляющих управление в сфере образования, что составляет 67,5 % от всех проверенных образовательных организаций. В отчетном году проверками охвачены все типы образовательных организаций.

Амурской областной организацией Профсоюза совместно со специалистами органов, осуществляющих управление в сфере образования, на основании постановлений районных Советов территориальных организаций Профсоюза организовывались и проводились тематические муниципальные проверки.

Проведены совместные проверки в 89 образовательных организациях в рамках тематических территориальных проверок и 139 – в рамках региональных проверок.

В 2024 году были зафиксированы задержки выплаты заработной платы, перечисления членских профсоюзных взносов в 3-х муниципалитетах в связи с преобразованием. По согласованию с первичными профсоюзными организациями вопрос решился положительно с выплатой компенсации за задержку.

Красненской районной организацией Профсоюза в **Белгородской области** проведена 1 комплексная проверка по вопросам трудового законодательства, проверено 4 образовательных учреждения (3 общеобразовательных и 1 дошкольное). Проверка проводилась совместно с представителями отдела образования администрации Красненского района. Вопросы, подлежащие проверке, касались коллективных договоров, локальных нормативных актов организаций, приказов о расторжении трудовых договоров с работниками. По результатам проверки выявлено 4 нарушения трудового законодательства. Замечания, указанные в итоговой справке, устранены работодателями в течение года.

По итогам проведенных совместных проверок с органами управления образованием проводятся совещания с представителями управлений образования, руководителями образовательных организаций с приведением типичных примеров нарушений, выявляемых в ходе проверок, и рекомендациями по их недопущению в дальнейшем.

Превентивный эффект от указанных мероприятий способствуют укреплению конструктивного социального диалога между сторонами социального партнёрства в сфере труда, как следствие оперативному устранению нарушений в случае их выявления.

Как и прежде, в 2024 году региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают **положительную практику совместной работы с представителями государственных органов контроля и надзора.**

Однако, учитывая особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки по соблюдению требований трудового законодательства могут проводиться исключительно при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни граждан либо по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан.

В рамках социального партнерства в сфере труда и заключенных региональных отраслевых соглашений **с органами прокуратуры в 2024 году** региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза **было проведено 188 проверок** (в 2023 году - 282).

Снижение показателя проведенных совместных проверок с органами прокуратуры в 2024 году является следствием увеличения количества проведенных совместных проверок с органами, осуществляющими управление в сфере образования. Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отдают предпочтение проведению проверок менее опасных с точки зрения штрафных санкций для работодателя с целью сохранения более доверительных отношений с социальными партнерами.

Сотрудничество органов прокуратуры и региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в ряде регионов реализовывалось в рамках заключенных соглашений о взаимодействии.

Например, в **Башкирской республиканской организации Профсоюза** совместные проверки инициировались **районными прокурорами** по отдельным вопросам соблюдения действующего трудового законодательства.

Так, прокуратурой Аургазинского района инициирована и проведена проверка в 20-ти образовательных организациях района, включая 15 школ и 5 детских садов. Целью проверок было выявление наличия или отсутствия судимостей у работников при их трудоустройстве, а также рассмотрение вопросов, связанных с начислением заработной платы воспитателям и помощникам воспитателей.

В Уфимском университете науки и технологий совместно с прокуратурой проведено 5 проверок, касающихся соблюдения норм трудового законодательства. Проверки включали как общую оценку соблюдения законодательства, так и реагирование на конкретные жалобы работников относительно начисления заработной платы в период временной нетрудоспособности, изменений условий трудовых договоров, а также нарушений трудового и антикоррупционного законодательства.

В рамках таких проверок работодатель формирует комиссию для проведения служебного расследования. **В состав этой комиссии обязательно включается председатель первичной профсоюзной организации.** Профсоюзная организация, в свою очередь, осуществляет независимую проверку всех фактов, указанных в обращениях, анализирует соблюдение работодателем норм трудового законодательства, а также законность применения мер дисциплинарной ответственности.

Липецкая областная организация Профсоюза в период с 14 по 22 мая 2024 года участвовала в проведении проверки в 4-х муниципальных образовательных организациях, инициированной прокуратурой Воловского муниципального округа, по соблюдению прав педагогических работников при расчете им стимулирующих и компенсационных выплат. В ходе проверки установлено, что Положения об оплате труда, приказы о внесении изменений в них утверждены с нарушением процедуры учета мнения представительного органа работников, трудовые договоры не содержат условия оплаты труда –

не указаны размер ставки или оклада (должностного оклада) работника организации, не указаны доплаты, надбавки и поощрительные выплаты, отсутствуют дополнительные соглашения к трудовым договорам об изменении объема учебной нагрузки, условий оплаты труда.

Совместно с федеральной инспекцией труда в 2024 году было проведено 43 проверки образовательных организаций (в 2023 году - 102).

В рамках развития эффективного социального диалога организациями Профсоюза с органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества и для эффективного согласованного осуществления контроля за соблюдением социальных и трудовых прав работников во многих региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза подписаны соглашения о взаимодействии с государственными инспекциями труда, направленные на совместную защиту трудовых прав работников сферы образования.

В целях повышения эффективности федерального государственного надзора, а также профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Государственной инспекцией труда в Республике Дагестан и **Дагестанской республиканской организацией Профсоюза.**

Совместные проверки проводились в основном по вопросам нарушения при распределении учебной нагрузки и по вопросам выплат стимулирующего характера.

Активное участие в проведении проверок приняли внештатные правовые инспекторы труда и председатели районных и городских организаций Профсоюза.

В отчетном году продолжило действие Соглашение о взаимодействии Государственной инспекции труда в Московской области и **Московской областной организации Профсоюза.**

В рамках действующего соглашения было спланировано и проведено 7 профилактических визитов в образовательные организации городского округа Коломна и муниципального округа Зарайск Московской области. Мероприятия осуществлялись председателями территориальных организаций Профсоюза совместно с государственным инспектором труда территориального отдела Государственной инспекции по труду в Московской области. В ходе посещения обращалось внимание руководителей на правильность оформления трудовых договоров с работниками, соблюдение норм трудового права при установлении рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда и другие вопросы.

Смоленской областной организацией Профсоюза проверки совместно с Государственной инспекцией труда проводились по жалобам членов Профсоюза в связи с нарушениями трудового законодательства.

Например, работники одного муниципального бюджетного образовательного учреждения в Смоленской области обратились с жалобой по начислению выплат стимулирующего характера. Педагогические работники не согласились с решением комиссии по распределению стимулирующих

выплат, а именно с критериями оценки показателей эффективности деятельности. Также стимулирующая выплата за участие в конкурсах устанавливается при участии педагогического работника не менее чем в 80 % от предложенных конкурсов. Однако работодатель заранее не информирует о наличии конкурсов, в связи с чем работник не имеет возможности в них участвовать. Государственная инспекция труда по Смоленской области отметила, что работники ознакомлены с протоколами заседания комиссии по распределению стимулирующих выплат. По вопросу разработки критериев оценки показателей эффективности деятельности и не информирования работодателем об участии в конкурсах Государственная инспекция труда по Смоленской области усмотрела признаки индивидуального трудового спора.

Заместитель директора в общеобразовательной организации Смоленской области, имеющая учебную нагрузку учителя, обратилась с жалобой на невыплату стимулирующего фонда по должности «учитель». Работодатель отказал в начислении стимулирующих выплат за октябрь 2024 года, мотивируя тем, что учебная нагрузка является совмещением, за которое установлена дополнительная оплата. Стимулирующие выплаты при совмещении не установлены. Однако до октября 2024 года работнику начислялось денежное вознаграждение (стимулирующая выплата) по должности «учитель». По итогам проверки Государственной инспекцией труда дан ответ, что в сложившейся ситуации имеет место индивидуальный трудовой спор и рекомендовано обратиться в суд.

В рамках Соглашения о взаимодействии осуществляется сотрудничество Государственной инспекции труда в Рязанской области и **Рязанской областной организации Профсоюза** в части осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в образовательных организациях Рязанской области.

С Государственной инспекцией труда проведены проверки 3-х работодателей по жалобам педагогических работников, в том числе по вопросу законности выделения денежных средств педагогическому работнику на санаторно-оздоровительное лечение.

Исходя из пояснительных записок к отчёту о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза можно сделать вывод, что заблаговременное планирование совместных контрольных мероприятий организациями Профсоюза и государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации позволяет своевременно направлять предложения в контрольно-надзорные органы списков конкретных образовательных организаций для включения их в ежегодный план совместных проверок, что носит мотивационный характер для работодателей в части более тщательной подготовки к запланированным проверкам.

Однако, необходимо отметить, что в пояснительных записках некоторых региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза указывается на проблематичность взаимодействия с территориальными органами

Федеральной инспекции труда, что сказывается на уменьшении количества проводимых проверок в регионе.

Итогом контрольно – надзорной реформы, состоявшейся в Российской Федерации в 2021 году, стал переход всех контрольно – надзорных органов исполнительной власти на осуществление в основном профилактических мероприятий в рамках осуществления государственной контрольно – надзорной функции. В этой связи именно профсоюзы, сохраняя все механизмы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, по осуществлению общественного контроля становятся ключевым субъектом по осуществлению контроля в сфере трудового законодательства, несмотря на его общественный характер.

Как показывает опыт совместных проверок с представителями контрольно-надзорных органов, наиболее эффективными являются проверки с представителями органов управления сферы образования. Благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и органов, осуществляющих управление в сфере образования, большинство конфликтных ситуаций не находят своего продолжения.

Проверки, проводимые с федеральной инспекцией труда, сопровождаются, как правило, штрафными санкциями в виде административных штрафов в отношении не только должностных, но и юридических лиц. Поэтому такая форма контроля несет за собой негативные последствия опосредованно и для работников.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отмечается, что позиция федеральной инспекцией труда не всегда совпадает с мнением профсоюзных правовых инспекторов труда, а иногда входит в противоречие с решениями судов, состоявшихся по возникшим индивидуальным трудовым спорам.

Опыт совместных проверок с представителями контрольно-надзорных органов значительно повышает авторитет профсоюзных организаций, способствует укреплению и развитию социального партнёрства в сфере труда, усиливает защиту социально-трудовых прав и законных интересов работников образовательных организаций, оказывает положительное влияние на мотивацию профсоюзного членства.

В отчетном 2024 году по требованию профсоюзных организаций восстановлено на работе 13 работников (в 2023 году – 16).

Московской областной организацией Профсоюза в Государственном университете Просвещения за отчетный год было восстановлено на работе 2 работника-члена профсоюза, уволенные по сокращению численности без соблюдения процедуры учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

В Приморской краевой организации Профсоюза директору муниципального бюджетного образовательного учреждения «Ольгинская

общеобразовательная школа» уволенному работодателем (глава администрации Ольгинского муниципального округа) по пункту 2 статьи 278 ТК РФ, оказана правовая помощь в написании и обосновании доказательной базы, которая использована ею в полном объеме в судебном заседании, в том числе в ходе выступления в прениях. В декабре 2024 года суд удовлетворил её исковые требования и отменил незаконное распоряжение об увольнении, обязав работодателя восстановить работника в должности директора школы.

В Приморском крае экономисту краевого государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Кавалеровский многопрофильный колледж» оказана помощь в составлении искового заявления в суд Кавалеровского района об отмене приказа об увольнении по пункту 7 части 1 статьи 77 ТК РФ; исковое заявление рассмотрено в суде в ноябре 2024 года, иск удовлетворен.

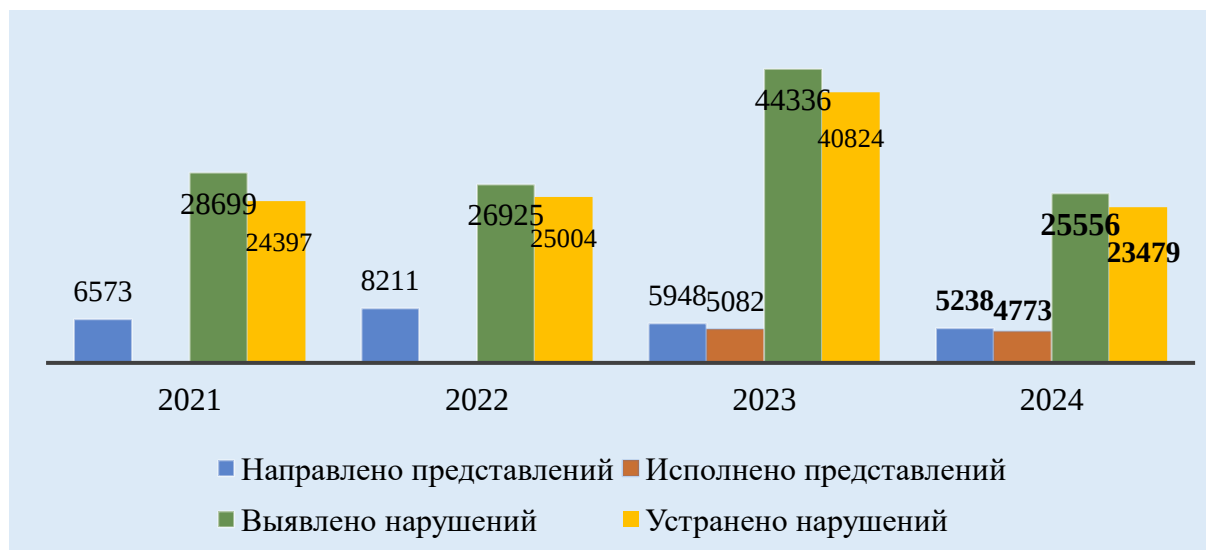
С помощью председателя Ачинской районной организации Профсоюза в **Красноярском крае** и внештатного правового инспектора труда, на работе восстановлено 2 члена Профсоюза.

Так, в районную организацию Профсоюза в разное время обратились два работника муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Преображенский детский сад» в связи с незаконными действиями работодателя: одного из работников руководитель планировал уволить без его согласия с формулировкой «по соглашению сторон»; в отношении второго, находящегося на лечении по листку временной нетрудоспособности, были подготовлены кадровые документы об увольнении по собственному желанию после выхода на работу. В результате переговоров (примирительных процедур) с руководителем учреждения и председателем первичной профсоюзной организации учреждения удалось предотвратить незаконные увольнения работников.

Одним из примеров проведенной работы **Межрегиональной организации Санкт-Петербурга и Ленинградской области Профсоюза** можно привести сопровождение судебного процесса работника-члена профсоюза, уволенного по сокращению занятой им штатной единицы в связи с прекращением деятельности структурного подразделения работодателя. В ходе судебного процесса была доказана мнимость проведенного сокращения, отсутствие оснований для увольнения. В результате работник был восстановлен на работе, в его пользу взыскана заработная плата за время вынужденного прогула и компенсация морального вреда.

В отчетном 2024 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по итогам проведенных проверок работодателям было направлено **5 238 представлений об устранении выявленных нарушений** трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2023 году – 5 948), из них было исполнено **4 773 представления** (в 2023 году – 5 082).

Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях, составляет **25 556** (в 2023 году – 44 336), из них **устранено 23 479** нарушений (в 2023 году – 40 824).



Основными нарушениями, которые указываются в представлениях, являются:

- замена учёта мнения представительного органа работников на согласие коллегиального органа управления организацией (управляющий совет, педагогический совет, наблюдательный совет, общее собрание трудового коллектива и другое);
- несоблюдение процедуры учёта мнения представительного органа работников при принятии локального нормативного акта, устанавливающего систему оплаты труда у работодателя;
- отсутствие локальных нормативных актов, устанавливающих порядок выплат стимулирующего характера,
- принятие локальных нормативных актов, содержащих условия, ухудшающие положение работников по сравнению с действующим трудовым законодательством;
- нарушение порядка оформления дополнительных соглашений к трудовым договорам;
- заключение срочного трудового договора без указания причин, послуживших основанием ограничения срока действия трудового договора;
- отсутствие гарантий работникам, направляемым для повышения квалификации;
- отсутствие дополнительных оплачиваемых отпусков за вредные условия труда и за работу в режиме ненормированного рабочего дня;
- увеличение объемов выполняемой работы без пропорциональной оплаты;
- поручение работнику работы, не предусмотренной трудовым договором, должностной инструкцией;
- нарушение порядка применения дисциплинарных взысканий и прочее.

Так, например, в **Брянской области** при проведении проверок обнаружены нарушения, связанные с отсутствием локального нормативного акта, регулирующего режим рабочего времени работников в каникулярный период. График ежегодных оплачиваемых отпусков работников организации утверждался работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации за пределами срока, предусмотренного трудовым законодательством. Принималось решение о введении, изменении и пересмотре норм труда (распределении учебной нагрузки, утверждении тарификации (штатного расписания) на соответствующий учебный год работодателем без учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Челябинской областной организацией Профсоюза отмечается, что выявленные упущения и нарушения норм трудового законодательства, как со стороны руководителей образовательных организаций, так и со стороны профсоюзных организаций касаются следующих вопросов:

- в локальных нормативных правовых актах определяются общие для образовательной системы нормы труда и режим работы, которые не адаптированы к конкретной организации и должностям; содержатся отсылочные нормы на утратившие силу нормативные акты федерального уровня, несвоевременно вносятся новые нормы и требования трудового законодательства; а также не определен порядок индексации заработной платы;

- в трудовых договорах не содержится информации об условиях труда на рабочем месте, объеме учебной нагрузки; конкретных перечнях выплат стимулирующего характера; выявлены факты отсутствия в трудовых договорах норм и гарантий для определенных должностей;

- не в полной мере соблюдается порядок учета мнения (согласования) выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов;

- выявлены случаи предоставления основного удлиненного оплачиваемого отпуска продолжительностью, не соответствующей нормам, определенным федеральными нормативными правовыми актами (в частности отпуск работникам, осуществляющим работу с детьми с ОВЗ).

В ходе проведения профсоюзного контроля руководителям и председателям первичных профсоюзных организаций оказана консультативная помощь по реализации норм трудового законодательства, даны рекомендации по применению нормативных правовых актов и устранению выявленных нарушений. В рамках проведенного контроля проведены семинары с руководителями образовательных организаций и председателями первичных профсоюзных организаций.

Рязанской областной организацией Профсоюза отмечаются следующие выявленные нарушения:

- при проведении проверки «Соблюдение норм трудового законодательства при составлении графика отпусков работников образовательных организаций» в некоторых образовательных учреждениях

графики отпусков утверждаются несвоевременно (позднее, чем за две недели до начала календарного года), графики отпусков утверждаются без учета мнения профсоюзного комитета, не осуществляется извещение работников о времени начала отпуска (не позднее, чем за две недели до его начала) под роспись;

- при проведении проверки «Соблюдение порядка ведения и хранения трудовых книжек членов Профсоюза» выяснилось, что в трудовые книжки работников не вносятся записи о переводе работников на другую работу, о присвоении им квалификационной категории, о переименовании образовательной организации, не оформляются вкладыши.

По результатам проверок составлены аналитические справки, даны консультации работодателям. Работодателям представлены акты и направлены представления, в которых указаны выявленные нарушения и сроки их устранения. Работодатели своевременно представили сведения и подтверждающие документы об устранении указанных нарушений.

Дагестанской республиканской организацией Профсоюза в ходе проверок было выявлено 139 нарушений, из них устранено – 128. Количество выявленных нарушений трудового законодательства, не устраненных в ходе проверок (11), оставшихся на контроле у правовых инспекторов труда и внештатных правовых инспекторов труда впоследствии устранены.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведенных проверок, являлись нарушение порядка расторжения трудового договора; необоснованность заключения срочных трудовых договоров; нарушение процедуры учета мнения представительного органа работников при увольнении; нарушение порядка увольнения работников при сокращении численности или штата работников организации; нарушение при составлении графиков отпусков; незаконное уменьшение учебной нагрузки.

Так, в Дербентском районе Республики Дагестан после проведенной консультации с директором школы в досудебном порядке возвращены учителю учебные часы, которые были незаконно уменьшены.

Также в досудебном порядке 14-ти педагогическим работникам устранены нарушения в части установления квалификационных категорий.

Удалось восстановить нарушенное право работника в Унцукульском районе в связи с отказом со стороны директора школы в предоставлении работнику дополнительных выходных дней для осуществления ухода за ребенком-инвалидом.

В досудебном порядке решить вопрос предоставления учебного отпуска работнику при получении соответствующего образования впервые. Работодатель отказывался представить оплачиваемый учебный отпуск ссылаясь на то, что работник уже имеет среднее профессиональное образование и при получении высшего образования не полагается оплачиваемый отпуск.

Краснодарской краевой организацией Профсоюза количество выявленных нарушений, указанных в представлениях, составило 461. Из них устранено 458.

По итогам проведенных проверок работодателям выдано 92 представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений.

К примеру, в ходе проверки муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17» посёлка городского типа Ильского муниципального образования Северского района в нарушение статьи 74 ТК РФ работникам (8 человек) не было своевременно вручено уведомление об изменении обязательных условий трудового договора, в части оплаты труда, уведомления не содержали сведений об объективности таких изменений, предложений другой имеющейся у работодателя работы и последствий отказа от продолжения работы в новых условиях. В дополнительных соглашениях к трудовым договорам работников были установлены условия оплаты труда, ухудшающие их положение по сравнению с муниципальными правовыми актами, в части недопущения снижения размеров выплат за квалификационную категорию и стаж работы.

При проверке государственного казенного общеобразовательного учреждения Краснодарского края «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 2» г. Сочи установлено, что работнику производилась оплата труда по дополнительным соглашениям, не подписанным со стороны работника. При этом процедура уведомления работника об изменении условий трудового договора, в части размера оплаты труда, в нарушение статьи 74 ТК РФ, работодателем не проводилась. В результате принятия мер профсоюзного реагирования и устранения выявленных нарушений трудовые права работников восстановлены.

В результате проверки, проведённой по обращению заместителя директора по учебной работе муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 9» муниципального образования Отраденского района в Краснодарском крае, установлено, что работник привлечён к дисциплинарной ответственности с нарушением процедуры, предусмотренной статьёй 193 ТК РФ.

По данному факту были приняты меры профсоюзного реагирования, правовым инспектором труда Краснодарской краевой организации Профсоюза в адрес директора школы внесено представление об устранении указанного нарушения. По итогам исполнения данного представления директором школы отменено неправомерно объявленное дисциплинарное взыскание работнику в виде замечания, трудовые права работника восстановлены.

Московской городской организацией Профсоюза проведено 6 проверок совместно со специалистами Службы финансового контроля Департамента образования и науки города Москвы. В результате этих проверок был выявлен ряд нарушений, которые не носят повсеместного,

массового характера. Руководители образовательных организаций принимают меры для устранения выявленных нарушений.

Во внеплановом порядке было проверено 39 образовательных организаций. По результатам проверок было выявлено 38 нарушений, 34 из которых устранены. Работодателям было выдано 6 представлений. Большое количество нарушений было устранено в ходе проверок.

По просьбе руководителей 3-х московских общеобразовательных организаций специалистами МГО Профсоюза был проведен внутренний аудит кадровой работы, результаты которого были направлены руководителям этих организаций.

Тывинской республиканской организацией Профсоюза по итогам всех проверок в отчетный год работодателям выдано 93 представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Из них устранено 93, что составляет 100 % от общего числа выявленных нарушений.

По итогам проверок составлены справки с информацией о нарушениях и рекомендациях по их устранению. Результаты проверок обсуждаются на заседаниях выборных органов профсоюзных организаций, оказывается практическая помощь по проверяемым вопросам, даются консультации членам Профсоюза, руководителям образовательных организаций по вопросам соблюдения трудового законодательства в оплате труда, ведении кадрового делопроизводства, пенсионном обеспечении.

В результате всех проведенных проверок в отчетном периоде **Алтайской краевой организацией Профсоюза** было выявлено 359 нарушений действующего законодательства, работодателям направлено 108 представлений об их устранении. Работодателями устранено 297 нарушений, что составляет 82,7% от выявленных. Устранение остальных нарушений находится на контроле правовых инспекторов труда.

Так, например, в результате проведенной комплексной правовой проверки образовательных организаций Кулундинского и Ключевского районов произведен перерасчет заработной платы 377 работникам в связи с ее неполной индексацией на общую сумму 399 005,15 рублей.

Иркутской областной организацией Профсоюза по итогам проведенных проверок соблюдения трудового законодательства в образовательных организациях Иркутской области, в адрес работодателей направлено 16 представлений об устранении нарушений, к числу которых, в том числе, относились: неправомерное установление меньшего объема учебной нагрузки на новый учебный год; установление меньшего размера оплаты труда; необоснованное распределение выплаты стимулирующей части заработной платы; несвоевременное предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска; оформление трудовых договоров с нарушением действующего законодательства и прочее.

Основной целью проведения проверок являлось предупреждение нарушений трудового законодательства, в связи с чем работодателям давались устные консультации, разъяснялись нормы действующего трудового

законодательства в целях соблюдения прав работников – членов Профсоюза, при этом большая часть выявленных в ходе проверок нарушений была устранена без вынесения представлений в адрес работодателей. Так в ходе проверок из 39 выявленных нарушений, устранено 24 нарушения, оставшихся не устраненные нарушения находятся на контроле.

Региональной организацией Профсоюза в Республике Татарстан в 2024 году выявлено 1640 нарушений следующего характера:

- актуализация трудовых договоров при изменении заработной платы путем заключения дополнительных соглашений проводится в более поздние сроки;
- в разделе «Оплата труда» трудовых договоров отражены не все составные части заработной платы;
- данные о трудовой деятельности в электронном виде в СФР переданы не по всем занимаемым работником должностям;
- отсутствие у заместителя директора школы соглашения о работе учителем;
- установление заместителю директора школы 36-часовой рабочей недели вместо 40 часовой, и наоборот, не всегда установлена 36-часовая рабочая неделя работнику – женщине на селе.

По итогам плановых проверок выявленные нарушения оперативно устраняются.

Ростовской областной организацией Профсоюза по результатам проведенного профсоюзного контроля было вынесено 125 представлений. Всего выявлено 882 нарушения, из которых 869 устранены в оперативном режиме.

В целом, отмечается, что в 2024 году количество направленных работодателям представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, выданных правовыми (внештатными) инспекторами труда представлений, снизилось. Принятие превентивных мер во избежание получения работодателями санкций от проверяющих органов продолжается.

Ивановской областной организацией Профсоюза работодателям было направлено 70 представлений об устранении выявленных нарушений трудового права. Из них исполнено 68 представлений. Наиболее типичными и значимыми нарушениями трудового законодательства являются следующие:

- порядок предоставления отпусков;
- отсутствие дополнительных соглашений с работниками при изменении условий трудового договора;
- осуществление выплат стимулирующего характера работникам, в том числе административно-управленческого аппарата без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество их работы.

Следует отметить высокую результативность устраненных нарушений, указанных в представлениях, по отношению к общему количеству выявленных нарушений (92 %), что свидетельствует об эффективности и качестве правозащитной работы региональных

(межрегиональных), территориальных и первичных профсоюзных организаций при реализации своих полномочий, а также о результативности мероприятий, направленных на усиление работы по повышению правовой грамотности профсоюзных кадров, профсоюзного актива территориальных и первичных организаций Профсоюза и представителей социальных партнёров.

Нарушения, не устраненные в ходе проведения проверок, фиксировались в актах проверок, журналах учета контрольных мероприятий, справках и направлялись должностным лицам. Сроки устранения нарушений устанавливались в зависимости от вида нарушений.

В случае не устранения выявленных в ходе проверок нарушений организациями Профсоюза подготавливались и направлялись материалы в государственные органы контроля (надзора) в целях привлечения к ответственности недобросовестных работодателей.

Во всех случаях выявления нарушений трудового законодательства, от работодателя запрашиваются сведения об устранении указанных нарушений в установленный срок. По поступающим от работодателей сведениям большинство нарушений трудового законодательства устраняются в сроки, указанные в представлениях. Отсутствие повторных обращений от работников, в отношении которых были выявлены нарушения трудового законодательства, свидетельствуют о реальности их устранения.

В ходе проверок оказывалась практическая помощь, осуществлялись консультации членам профсоюза, руководителям образовательных организаций по вопросам соблюдения трудового законодательства в оплате труда, пенсионном обеспечении, ведении кадрового делопроизводства, проводились совместные итоговые совещания с представителями работодателей по итогам выявленных нарушений.

Исходя из анализа информации из пояснительных записок, основной причиной нарушений норм трудового законодательства можно выделить недостаточный уровень правовой грамотности руководителей образовательных организаций и отсутствие возможности системной работы председателей территориальных и первичных организаций Профсоюза по профилактике нарушений трудового законодательства.

Также следует обратить внимание, что за отчетный период правозащитная деятельность региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза продолжала осуществляться в условиях возрастающих требований к результатам труда работников, уровню их подготовки и квалификации, реализации Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, необоснованного нормирования труда и пересмотра должностных обязанностей работников.

Однако, следует отметить, что в большинстве регионов Российской Федерации по результатам, проведенных правовыми (главными) правовыми инспекторами труда организаций Профсоюза проверок в отчетном периоде оплата труда работников, выплаты денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство), а также другие выплаты, связанные с трудовыми отношениями, производились своевременно и в полном размере.

Также, из положительных результатов стоит отметить, что объективная оценка руководителями образовательных организаций возможных последствий нарушения норм трудового законодательства и, оказываемая региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза консультативная и методическая правовая помощь, являются причиной повышения уровня оперативного устранения выявляемых нарушений и недопущения их в дальнейшем.

4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора



Благодаря эффективному взаимодействию органов прокуратуры и профсоюзных организаций на основании заключенных соглашений о сотрудничестве на региональном уровне количество материалов, направленных в органы прокуратуры, в 2024 году составило **467** (в 2023 году – 353).

В общей сложности меры прокурорского реагирования (протесты, представления об устранении нарушений законодательства) приняты по **452** (в 2023 году – 337) обращениям, что составило более **95 %** от общего числа направленных материалов.

В 2024 году в результате принятых мер прокурорского реагирования **16 должностных лиц** привлечено к административной ответственности (в 2023 году – 21).

Забайкальской краевой организацией Профсоюза в 2024 году было отмечено наиболее активное взаимодействие с органами прокуратуры.

Так в отчетном периоде за 2024 год **Забайкальской краевой организацией Профсоюза** было направлено 394 материала (заявления, жалобы, исковые заявления и расчеты к ним) о нарушении трудового законодательства, что составило более 80% от всего объема направленных материалов региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза.

По итогам направленных материалов в 393 случаях (почти 100%) были приняты меры прокурорского реагирования по защите трудовых прав работников.

В 2024 году была продолжена совместная работа по выявлению нарушений по порядку начисления выплат стимулирующего характера (надбавок за квалификационную категорию, почётное звание, стаж работы) на фактическую нагрузку педагогических работников, данная работа велась председателями Могойтуйской (73 материала), Борзинской (61 материал) и Читинской (40 материалов) территориальных организаций Забайкальского края.

Внештатным правовым инспектором труда Агинской территориальной организации Профсоюза Забайкальского края в мае-августе 2024 года совместно с комитетами образований, прокуратурой было подано 206 исковых заявлений и расчетов к ним в отношении педагогических работников по поводу выведения из состава минимального размера оплаты труда компенсационных выплат (классное руководство, проверку тетрадей, заведование кабинетом, работа в метод объединении и другие выплаты).

Так, профсоюзная сторона совместно с комитетами образования проводили проверки образовательных организаций, в случае выявления нарушений по порядку начисления вышеуказанных выплат работникам оказывалась юридическая помощь в виде консультаций, составления исковых заявлений и расчетов к ним, после чего полный пакет документов передавался в органы прокуратуры. Прокуратурой подавались коллективные иски в районный суд и осуществлялось представительство интересов работников.

По всем материалам были приняты меры прокурорского реагирования, в интересах работников поданы исковые заявления в суды, по итогам которых решения приняты в пользу работников, до конца отчетного года все необходимые выплаты работникам были произведены в полном объеме.

В отчетном году в **Кировской областной организации Профсоюза** по информации нескольких территориальных организаций прокуратуры муниципальных образований при проведении проверок требовали предоставление документов и внесение изменений в отдельные локальные нормативные акты, не предусмотренные законодательством.

Например, прокуратурой требовались к предоставлению документы мониторинга анализа деструктивного поведения подростков в социальных сетях, ежегодного прохождения психиатрического освидетельствования, сведения об устранении конфликта интересов при работе в школе близких родственников. В указанных случаях происходили консультации с прокурорами, в ходе которых, большинство незаконных требований были сняты.

Благодаря указанной работе в Кировской области удалось наладить взаимодействие с отдельными прокуратурами, которое позволило, впервые, убедить органы прокуратуры защищать права и интересы граждан (работников образовательных организаций, являющихся членами Профсоюза) в суде по обжалованию решений Социального Фонда России. Так, в отчетный период прокурорами подано 2 исковых заявления в суд. Указанный механизм предложен и обоснован Кировской областной организацией Профсоюза в связи с неоднозначной судебной практикой по совмещению должностей. По состоянию на 31.01.2025 одно исковое заявление удовлетворено, по второму назначено судебное заседание.

По обращениям членов Профсоюза в Кировской области органы прокуратуры также выносили акты прокурорского реагирования в случаях непредставления удлиненного оплачиваемого отпуска педагогическим работникам, работающим с детьми с ОВЗ в дошкольных образовательных организациях.

Дагестанской республиканской организацией Профсоюза направлено 2 обращения в органы прокуратуры, связанные с невыплатой и задержкой отпускных выплат. По материалам, направленным в органы прокуратуры приняты меры прокурорского реагирования.

После обращения республиканского комитета Профсоюза в прокуратуру Республики Дагестан вопрос решен, денежные средства перечислены работникам и задолженность перед педагогическими работниками по выплате отпускных выплат за 2023-2024 учебный год полностью погашена.

Вологодской областной организацией Профсоюза в прокуратуру направлено одно требование в связи с неисполнением работодателем представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства. В настоящее время решается вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении руководителя образовательной организации, предусмотренном ч.1. ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ) (нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права).

В 2024 году **Оренбургской областной организации Профсоюза** материалы в органы прокуратуры направлялись один раз. Так, в Шарлыкском районе в октябре 2024 года Отдел образования района направил Типовое Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений муниципального образования «Шарлыкский район», утверждённого постановлением администрации муниципального образования «Шарлыкский район» Оренбургской области, в котором при проверке были выявлены пункты, которые противоречат действующему законодательству. Председатель первичной профсоюзной организации была на приеме у главы муниципального образования Шарлыкского района Оренбургской области по данному Положению, указав на допущенные в положении нарушения.

В декабре 2024 года председатель профсоюзной организации обратились в прокуратуру Шарлыкского района Оренбургской области, прокуратура района перенаправила данное обращение в областную прокуратуру. Главе муниципального образования было направлено мотивированное мнение на Типовое Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений муниципального образования «Шарлыкский район». По итогам разбирательства областной прокуратурой в адрес главы муниципального образования было вынесено представление об устранении нарушений.

В 2024 году в **Чувашской Республике** также велась работа с прокуратурой. Было направлено 3 обращения в органы прокуратуры в связи с проводимыми районными прокуратурами проверками коллективных договоров образовательных организаций и выносимых представлений (протестов) на отдельные пункты коллективных договоров (в части положений об обязательном психиатрическом освидетельствовании, индексации заработной платы, выплатах в случае приостановления работы в связи с задержкой выплаты заработной платы, возмещения работнику расходов при направлении в служебную командировку).

Однако, поскольку Чувашская республиканская организация Профсоюза направляет макет коллективного договора для использования в образовательные организации Республики и контролирует соответствие содержания макета коллективного договора действующему законодательству, то республиканская организация не согласилась с выводами органов прокуратуры. В обращениях районным прокурорам было предоставлено обоснованное и мотивированное мнение республиканской организации со ссылкой на законодательство и несостоятельность замечаний органов прокуратуры и предложением отозвать вынесенные представления и протесты. По результатам обращений прокурорами районов Чувашской Республики даны ответы, в которых прокуратурами были отозваны ранее вынесенные ими меры прокурорского реагирования и, в связи с этим, приведение положений коллективных договоров образовательных организаций не требуется.

Взаимодействие правовой инспекции труда **Красноярской краевой организации Профсоюза** с органами прокуратуры края происходило в рамках заключенного Соглашения об организации взаимодействия Прокуратуры Красноярского края, Государственной инспекции труда в Красноярском крае и Федерации профсоюзов Красноярского края по вопросам обеспечения законности в сфере применения трудового законодательства, осуществления контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права, требований охраны труда в организациях всех форм собственности.

Так, в 2024 году Емельяновской районной организацией Профсоюза в органы прокуратуры Красноярского края направлено 7 материалов. В результате проведенной проверки прокурором Емельяновского района в адрес

работодателей вынесено 2 протеста и 5 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства.

Белгородской областной организацией Профсоюза в 2024 году в прокуратуру было направлено обращение о проведении проверки правомерности действий отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Белгородской области в части исключения из льготного стажа периодов работы во время закрытия дошкольных образовательных организаций.

По результатам обращения состоялось совместное заседание представителей прокуратуры и председателя Белгородской областной организации Профсоюза. Прокуратурой были запрошены дополнительные материалы по данному вопросу. Белгородская областная организация Профсоюза предоставила решения районных судов в пользу педагогических работников. В настоящее время не предприняты меры прокурорского реагирования. Вопрос остается на контроле.

За отчетный период **в одном случае было возбуждено уголовное дело по направленным материалам в органы прокуратуры.** Так, **Смоленской областной организацией Профсоюза** при проверке в школе Сычевского района было установлено, что директор школы при приеме на работу учителя по совместительству не запросил справку о наличии (отсутствии) судимости. Руководитель посчитал, что поскольку учитель работает по основной работе в учреждении дополнительного образования и там предоставлял указанную справку, то ее наличие не требуется. Однако на данного педагога поступила жалоба от родителей обучающейся в прокуратуру района, в связи с чем материалы проверки были переданы в Следственный комитет Смоленской области. В настоящее время в отношении руководителя образовательного учреждения возбуждено уголовное дело по статье 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность).

Удмуртской республиканской организацией Профсоюза отмечается проблемы при взаимодействии с органами прокуратуры в отдельных районах Республики. Так, в ходе проведенных проверок выяснилось, что многие работники вынуждены неоднократно запрашивать в правоохранительных органах справки о наличии (отсутствии) судимости, поскольку их требуют представители прокуратуры без объяснения причин. По мнению Удмуртской республиканской организации Профсоюза данное требование прокуратуры является необоснованным, поскольку в соответствии со статьей 65 ТК РФ обязанность педагогического работника предоставлять справку о наличии (отсутствии) судимости предусмотрена только при приеме на работу.

Многими региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза взаимодействие с органами прокуратуры реализуется в рамках заключенных Соглашений о взаимодействии (Красноярский край, Белгородская, Рязанская области). В рамках взаимодействия осуществляется обмен информацией о соблюдении трудового законодательства и охране труда работников образовательных организаций.

В территориальные органы **федеральной инспекции труда в 2024 году** было направлено **20 материалов** (в 2023 году – 42), в том числе **15 материалов** по привлечению должностных лиц к административной ответственности (в 2023 году – 5).

Количество должностных лиц, привлеченных к административной ответственности, в 2024 году составило 6 (в 2023 году – не зарегистрировано).

В отчётном году многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжили взаимодействие в рамках заключенных Соглашений о взаимодействии с государственными инспекциями труда (Республики Дагестан, Ингушетия, Удмуртия; Красноярский, Забайкальский края; Московская, Владимирская, Рязанская области), которые систематически продлеваются.

Так, в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии с Государственной инспекцией труда в **Московской области** достигнуты следующие договоренности:

- взаимодействовать при разработке ежегодных планов проведения плановых проверок в целях совмещения сроков проведения плановых проверок;
- осуществлять регулярный обмен информацией о результатах осуществления соответствующего надзора и контроля;
- принимать меры по восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;
- принимать участие в проводимых семинарах, совещаний и иных мероприятий;
- проводить «круглые столы», семинары-совещания и другие мероприятия.

Московская областная организация Профсоюза ежеквартально принимает участие в проводимых Государственной инспекцией труда Московской области публичных обсуждениях правоприменительной практики.

Внештатные правовые инспекторы труда **Ингушской республиканской организации Профсоюза** принимают активное участие в мероприятиях, проводимых Государственной инспекцией труда Республики Ингушетия, в конкурсах и семинарах. Правовые инспекторы труда Ингушской республиканской организации Профсоюза находятся в тесном контакте с инспекторами и руководством Государственной инспекцией труда Республики Ингушетия. При посещении государственными инспекторами труда образовательных организаций проводятся консультации с внештатными правовыми инспекторами труда организации Профсоюза в Республике.

Дагестанской республиканской организацией Профсоюза в федеральную инспекцию труда в 2024 году был направлен 1 материал, связанный с несвоевременным утверждением графика отпусков (позднее, чем за две недели до начала календарного года) и без учета мнения профсоюзного

комитета (ст. 123 ТК РФ), что стало поводом привлечения руководителя образовательной организации к административной ответственности.

Смоленской областной организацией Профсоюза в 2024 году направлено в Государственную инспекцию труда 10 материалов, по итогам рассмотрения которых 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

Так, Смоленская областная организация Профсоюза обратилась в Государственную инспекцию труда Смоленской области за разъяснением по поводу периодичности прохождения психиатрических осмотров в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении города Смоленска, поскольку прокуратура г. Смоленска внесла представление об обязанности для всех работников пройти психиатрическое освидетельствование. Однако на момент проверки психиатрическое освидетельствование у работников указанного учреждения было пройдено. Прокуратура посчитала, что поскольку с момента получения допуска прошло два года, то необходимо пройти психиатрическое освидетельствование повторно. Государственной инспекцией труда по Смоленской области дано разъяснение, что периодичность психиатрических осмотров не установлена. Повторное психиатрическое освидетельствование предусмотрено только в предусмотренных законом случаях, однако при проверке Государственной инспекцией труда по Смоленской области такие основания не обнаружены.

Также Смоленская областная организация Профсоюза обратилась в интересах работника с жалобой на некачественное проведение специальной оценки условий труда по должности «кочегар» в образовательной организации Смоленской области. Работодатель не ознакомил работника с результатами специальной оценки на рабочем месте, а также выявлено, что была нарушена методика проведения специальной оценки. В карте специальной оценки условий труда машиниста котельной нет сведений о воздействии химических и биологических факторов, напряжённости трудового процесса. Концентрация вредных веществ не измерялась.

Государственной инспекцией труда по Смоленской области дан ответ, что в действиях работодателя усматриваются признаки нарушения трудового законодательства и законодательства о специальной оценке условий труда.

Однако в пояснительных записках некоторых региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза указывается, что взаимодействие с территориальными органами Федеральной инспекции труда является достаточно проблематичным и неэффективным.

Так несмотря на то, что совместные проверки с Федеральной инспекцией труда **Башкирской республиканской организацией Профсоюза** не проводились, организации профсоюза активно сотрудничали с территориальными отделами труда, как с альтернативным институтом контроля. Такое взаимодействие позволяло эффективно выявлять нарушения трудового законодательства и защищать интересы работников. Башкирской республиканской организацией Профсоюза были отмечены следующие

преимущества сотрудничества с местными отделами труда по сравнению с Федеральной инспекцией труда:

- близость к месту проведения проверок, что способствует оперативному решению вопросов и повышению эффективности проверок.
- отсутствие карательных механизмов при проведении проверки (профилактический и консультационный характер проверок).
- знание местных особенностей в части специфики территории, включая особенности рынка труда, социально-экономические условия и другие факторы, влияющие на трудовые отношения, что помогает проводить более целенаправленные и точные проверки.
- сотрудничество между местными отделами труда и профсоюзными организациями уже сложилось на протяжении длительного времени, что способствует эффективному взаимодействию при проведении проверок.
- ответственность территориальных отделов труда в своем регионе в связи с заинтересованностью в активном участии в проводимых проверках и контроле за работодателями.

В отчетном периоде **Белгородской региональной организацией Профсоюза** в инспекцию труда были направлены материалы дела с просьбой принять меры по привлечению руководителя общеобразовательной школы к административной ответственности. Суть обращения в инспекцию труда заключалась в неисполнении работодателем представления, направленной региональной организацией об устранении выявленных нарушений в связи с обращением педагогического работника о нарушении ее законных прав.

Федеральная инспекция труда в ответе на обращение, ссылаясь на постановление Правительства Российской Федерации № 336 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», указала, что внеплановые проверки проводятся только при непосредственной угрозе причинения вреда здоровью граждан и на основании личного обращения гражданина.

Удмуртской республиканской организацией Профсоюза отмечается низкая неэффективность взаимодействия с Государственной инспекцией труда несмотря на подписанное Соглашение о взаимодействии. В пояснительной записке Удмуртской республиканской организации Профсоюза отмечено, что до сих пор не удается наладить взаимодействие в вопросах проведения совместных проверок работодателей и выработать единую стратегию по предупреждению нарушений трудового законодательства. Также не получается на данный момент прийти к общему решению относительно привлечения к ответственности руководителей образовательных организаций – членов профсоюза, в отношении которых государственные инспекторы труда применяют исключительно штрафные санкции, несмотря на возможность применения предупреждения при первой проверке. Политика Государственной инспекции труда направлена исключительно на пополнение бюджета через взыскание штрафов даже за незначительные нарушения, выявленные при проверках. Учитывая, что образовательные организации являются бюджетными, то денежные средства

на оплату штрафов списываются из общего фонда образовательных учреждений, что негативно сказывается на заработной плате работников. Однако, в отчетном году Удмуртской республиканской организацией Профсоюза было обжаловано несколько постановлений государственных инспекторов труда, в частности по изменению меры административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

Снижение уровня взаимодействия организаций Профсоюза с государственными инспекциями труда связано с переходом всех контрольно – надзорных органов исполнительной власти на осуществление в основном профилактических мероприятий в рамках осуществления государственной контрольно – надзорной функции.

Также региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отмечается, что обращения в федеральные инспекции труда, сопровождаются, как правило, штрафными санкциями в виде административных штрафов в отношении не только должностных, но и юридических лиц. Поэтому такая форма контроля часто несёт за собой негативные последствия опосредованно и для работников. Отсутствие разъяснительных мер со стороны государственных инспекторов труда также приводит к напряженности в дальнейшем социальном диалоге с социальными партнёрами, к усилению непонимания сторон социального партнёрства в сфере труда и отрицательно сказывается на правозащитном эффекте указанных контрольных мероприятий.

В связи с этим, региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза в условиях действующего моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий для повышения эффективности взаимодействия с федеральными инспекциями труда рекомендуется использовать новые формы и методы работы, в том числе с использованием возможностей, предоставляемыми электронным сервисом «Онлайнинспекция.рф», который предоставляет возможности пройти предварительную проверку (самопроверку) соблюдения организацией требований трудового законодательства, получить разъяснения, касающиеся трудовых прав работника и др.

Вместе с тем необходимо отметить, что в пояснительных записках к отчетам о правозащитной работе за 2024 год региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза указывается, что эффективным способом взаимодействия остается проведение совместных проверок с представителями прокуратуры. Именно благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и контрольно-надзорных органов на основе заключенных соглашений о взаимодействии, получается избежать большинство конфликтных ситуаций.

5. Привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц

Количество заявлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (статья 195 ТК РФ), направленных работодателям организациями Профсоюза в отчётном 2024 году, составило 22 (в 2023 году – 29).

Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, **что уменьшение количества заявлений** о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц в отчетном 2024 году связано с установлением положительного конструктивного взаимодействия представителей организаций Профсоюза с руководителями образовательных организаций.

За допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений по заявлениям профсоюзных организаций **к дисциплинарной ответственности было привлечено 14 должностных лиц** (в 2023 году – 11).

При этом организации Профсоюза, которые направляли требования о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц за допущенные нарушения трудового законодательства отмечают, что в **отчетном 2024 году по результатам рассмотрения таких требований уволено 3 должностных лица** (в 2023 году уволенных должностных лиц не было).

В целом за 2024 год информация о направлении требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц **указана в отчётах 8 организаций Профсоюза** (Республика Башкортостан; Приморский, Красноярский края; город Санкт-Петербург; Архангельская, Ростовская, Свердловская, Смоленская области).

Так, в отчетном 2024 году председатель Демидовской районной организации Профсоюза **Смоленской областной организацией Профсоюза** в отдел по образованию было направлено 1 обращение о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителя образовательной организации МБОУ «СШ № 1» города Демидова на действия. Руководитель образовательного учреждения нарушал трудовые права работников, в части невыплаты стимулирующих выплат заместителю директора с учебной нагрузкой учителя. В ходе проверки данные факты подтвердились, и руководитель образовательной организации подал заявление об увольнении по собственному желанию.

В отчетном году 3 должностных лица в Кашарском районе **Ростовской области** привлекались к дисциплинарной ответственности в части нарушения руководителями организаций трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективного договора, соглашения в соответствии со статьей 195 ТК РФ.

Приморской краевой организацией Профсоюза было рассмотрено обращение директора МБОУ «Ольгинская общеобразовательная школа» Морозовой М.А. о законности привлечения её к дисциплинарной ответственности в виде выговора на основании распоряжения работодателя - главы администрации Ольгинского муниципального округа. Было выдано одно представление об отмене незаконных распоряжений № 470-рл и № 462-рл, однако указанное представление не было исполнено работодателем. Было составлено исковое заявление в суд для дальнейшего разбирательства и отмены распоряжения работодателя о привлечения директора к дисциплинарной ответственности.

В 2024 году **Красноярской краевой организацией Профсоюза** направлено 2 заявления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц по требованию профсоюзных органов.

Так, по фактам поступления жалоб от работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений «Краснокурышинская основная общеобразовательная школа» и «Бошняковская основная общеобразовательная школа» Канской районной организацией Профсоюза в Красноярском крае были инициированы совместные проверки с управлением образования и прокуратурой района в указанных учреждениях. В ходе контрольных мероприятий подтвердились факты нарушений руководителями учреждений трудового законодательства (незаконное распределение учебной нагрузки; незаконное привлечение работников к дисциплинарной ответственности; незаконное распределение стимулирующих выплат и другое). Директора учреждений уволились по собственному желанию, не дожидаясь применения к ним дисциплинарных взысканий.

В **Свердловской области** за 2024 год было направлено 9 требований о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушения трудового законодательства. К дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц (уволенных – нет).

В **Республике Башкортостан** в 2024 году профсоюзными организациями работодателям было направлено 2 заявления о привлечении должностных лиц (руководителей образовательных организаций) к дисциплинарной ответственности за нарушение норм действующего трудового законодательства в рамках статьи 195 ТК РФ. По итогам рассмотрения обращений два руководителя привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так, Балтачевской районной организацией Профсоюза проведена проверка в муниципальном общеобразовательном бюджетном учреждении «Средняя общеобразовательная школа с. Тучубаево» по жалобе учителя на несвоевременное оформление трудовых отношений. По итогам проверок учредителю направлено обращение о привлечении директора к дисциплинарной ответственности. По итогу рассмотрения обращения приказом по районному Управлению образования директору объявлено замечание.

Главным правовым инспектором труда Башкирской организации Профсоюза после проведенной по жалобе проверки в муниципальном

общеобразовательном бюджетном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 4 г. Бирска» учредителю направлено требование о привлечении руководителя к дисциплинарной ответственности за нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в вопросах определения учебной нагрузки педагогических работников, оформления трудовых правоотношений, установления работникам функции классного руководства, учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов, установления работникам выплат стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работ.

Требование инспектора удовлетворено – директор привлечен к ответственности в виде выговора.

Исходя из незначительного количества заявлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц можно сделать вывод, что региональные (межрегиональные) организации Профсоюза при осуществлении правозащитной деятельности, в том числе профсоюзного контроля правовыми инспекторами труда и профсоюзным активом, практически всегда находят понимание и конструктивное содействие со стороны представителей работодателей в части реализации прав и гарантий педагогических работников.

Кроме того, профсоюзный контроль в большинстве случаев воспринимается руководителями образовательных организаций, прежде всего, как мероприятие, направленное на оказание практической помощи по выявлению и дальнейшему недопущению нарушений в сфере труда.

6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза

В 2024 году была оказана правовая помощь по различным вопросам 29 368 членам Профсоюза (в 2023 году – 27 347).

В отчётном году правовая помощь оказывалась по актуальным вопросам, связанным с изменением условий и расторжением трудового договора; нарушением порядка увольнения в связи с сокращением численности или штата работников; нарушением процедуры перевода работников на другую работу; корректностью начисления заработной платы и установления выплат стимулирующего характера; призывом на военную службу; предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа); распределением учебной нагрузки, порядком её изменения и прочее.

Особое внимание профсоюзных организаций уделяется содержанию коллективных договоров. Изменения, вносимые в коллективные договоры, как правило, связаны с изменениями в законодательстве Российской Федерации и совершенствованием мер дополнительной социальной поддержки работников. Также участие профсоюзных организаций в работе по

заключению коллективных договоров обусловлено реорганизацией образовательных организаций, осуществляемой в различных формах.

Регулярно проводимая экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных актов позволяет своевременно выявлять и устранять нарушения норм трудового законодательства. Оказываемая правовая помощь председателям первичных профсоюзных организаций и работодателям по данному направлению способствует повышению правовых знаний, предупреждению конфликтных ситуаций между работниками и работодателями, а также включению в тексты документов норм, улучшающих социально-экономическое положение педагогических работников.

Всего в 2024 году оказана помощь в разработке **21 086 проектов коллективных договоров и соглашений** (в 2023 году – 22 322).

Профсоюзными организациями в помощь профсоюзному активу в течение 2024 года разрабатывались макеты коллективных договоров, положений об оплате труда, стимулирующих и компенсационных выплатах с учётом всех изменений законодательства Российской Федерации в 2024 году.

Например, специалистами аппарата **Красноярской краевой организации Профсоюза** разработаны макеты коллективных договоров для разных типов учреждений: организаций среднего профессионального образования, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, объединённых образовательных организаций.

На основании принятых отраслевых и территориальных соглашений и с учетом меняющегося законодательства Российской Федерации специалистами аппарата краевой организации Профсоюза постоянно вносятся изменения и дополнения в макеты коллективных договоров образовательных организаций.

Кроме того, разработаны макеты приложений к коллективным договорам, которые регулярно обновляются: правила внутреннего трудового распорядка; положение о предоставлении длительного отпуска педагогическим работникам; соглашение по охране труда; положение о комиссии по стимулирующим выплатам; положение о комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; положение о дистанционной работе; перечень категорий работников с ненормированным рабочим днём; гарантии и компенсации, предоставляемые работникам, условия труда которых отнесены к вредным по СОУТ; тарификационный список.

В аппарате краевой организации Профсоюза также разработан макет территориального соглашения и пакет документов по порядку его заключения.

Вышеперечисленные документы применяются в практической работе не только председателями первичных и территориальных профсоюзных организаций, но и работодателями.

В городе Красноярске макеты краевой организации Профсоюза берутся за основу при проверке коллективных договоров специалистами отдела развития социальной сферы и социального партнерства департамента

социально-экономического развития администрации города в целях выработки единообразной правоприменительной практики.

Как следует из содержания пояснительной записки **Забайкальской краевой организации Профсоюза**, в течение отчетного года краевая организация оказывала всестороннюю правовую помощь в разработке, заключении и внесении изменений в коллективные договоры образовательных организаций.

Изменения в коллективные договоры вносились в связи с внесенными изменениями в Трудовой кодекс Российской Федерации и региональное законодательство по вопросу повышения заработной платы педагогических работников (доплаты молодым специалистам, учителям по востребованным профессиям, воспитателям за уникальность дошкольного образования в соответствии с Постановлением Правительства Забайкальского края от 24.07.2024 № 368 и Постановлением Правительства Забайкальского края от 26.09.2024 № 488).

Регулярно оказывается досудебная поддержка членов Профсоюза, а именно: консультирование членов Профсоюза по вопросам норм законодательства; подготовка к судебному заседанию в случае, если разрешение спора во внесудебном порядке невозможно; расчет трудового и педагогического стажа; подбор материалов и решений для суда по аналогичным делам; подготовка необходимых нормативных правовых актов; ксерокопирование документов и другое.

По информации **региональной организации Профсоюза в республике Марий-Эл** в 2024 году путем консультаций и переговоров были разрешены конфликтные ситуации по ряду вопросов.

Так, например, в средней общеобразовательной школе г. Йошкар-Олы профсоюзный комитет составил протокол разногласий и отрицательное мотивированное мнение в отношении проекта положения об установлении компенсационных и стимулирующих выплат и проектов приказов, на основе данного положения в связи с тем, что были уменьшены размеры таких выплат.

Также совместно с Управлением образования администрации города Йошкар-Олы и Йошкар-Олинской городской организацией Профсоюза проведены дополнительные консультации с работодателем. В ходе обсуждения приняты взаимоприемлемые решения для обеих сторон. Конфликта удалось избежать.

В средней общеобразовательной школе муниципального округа Зарайск **Московской области** при проведении процедуры сокращения штата работников по причине закрытия одного из зданий комплекса не соблюдалось право работника на выходное пособие. В результате примирительных процедур с участием председателя территориальной организации Профсоюза и устранения допущенного нарушения трудового законодательства было выплачено около 220 тысяч рублей.

С учетом распространения случаев сокращения численности и штата работников образовательных организаций, следует отметить, что как следует из содержания статей 81, 82, 179, 180 и 373 ТК РФ, а также из положений

пункта 29 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», увольнение в связи с сокращением штата работников является правомерным при совокупном наличии следующих обстоятельств: сокращение штата работников является реальным; при сокращении работника соблюдено преимущественное право оставления на работе; работник персонально и под расписку предупрежден о предстоящем увольнении не менее чем за 2 месяца до увольнения; работник отказался от предложенной ему работодателем работы (как вакантной должности или работы, соответствующей квалификации работника, так и вакантной нижестоящей должности или нижеоплачиваемой работы), или в организации отсутствовали соответствующие вакансии; увольнение работника произведено не в период его пребывания в отпуске или в состоянии временной нетрудоспособности; приказ об увольнении работника должен быть подписан уполномоченным на то должностным лицом; увольнение работника произведено с учетом мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Исходя из того, что расторжение трудового договора по пункту 2 части 1 статьи 81 ТК РФ (сокращения численности или штата работников организации) производится по инициативе работодателя, именно он в силу пункта 23 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 2 от 17.03.2004 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» обязан доказать наличие законного основания увольнения и соблюдение установленного порядка увольнения.

По информации **Московской областной организации Профсоюза** в отчетном периоде массовый характер имело оказание правовой помощи работникам дошкольных структурных подразделений общеобразовательных организаций, связанной с защитой трудовых прав после реорганизации дошкольных образовательных организаций путём присоединения к общеобразовательным организациям. Данная проблема касалась в том числе вопроса продолжительности основного оплачиваемого отпуска. Необоснованные отказы в предоставлении отпуска продолжительностью 56 календарных дней (за исключением воспитателей и музыкальных руководителей, работающих в дошкольных группах) разрешались положительно.

Дополнительно к теме массовой реорганизации дошкольных образовательных учреждений путем присоединения их к общеобразовательным организациям сообщаем, что Профсоюзом в ответ на обращение Управления образования администрации Талдомского городского округа **Московской области** даны соответствующие разъяснения, согласно которым при соблюдении норм пенсионного законодательства периоды работы педагогических работников дошкольных образовательных организаций, реорганизованных в форме присоединения к общеобразовательным организациям **следует включать в стаж, дающий право на досрочную пенсию педагогическим работникам дошкольных**

образовательных организаций, в случае реорганизации данных образовательных организаций без образования структурных подразделений.

Данная позиция Профсоюза подтверждена также Минтрудом России. Так на основании запросов Профсоюза департаментом государственной политики в сфере пенсионного обеспечения Минтруда России совместно с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации даны соответствующие разъяснения по вышеуказанному вопросу.

Следует отметить, что как указывают региональные (межрегиональные) организации Профсоюза в своих пояснительных записках, в связи с установлением Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.11.2023 № 819н тождества наименования должности «инструктор по физической культуре» (в дошкольном образовательном учреждении) наименованию должности «воспитатель», по обращениям педагогических работников складывается положительная практика досудебного урегулирования вопросов, связанных с отказами отделений Социального фонда России в досрочном назначении пенсии.

Ранее в 2023 году Минтрудом России совместно с Минпросвещения России и Социальным фондом России была проведена совместная работа по распространению гарантий на педагогических работников, не включенных в списки. В частности, были приняты следующие приказы:

1) Приказ Минтруда России от 14.11.2023 №807н «Об установлении тождества наименования должности «тьютор» наименованию должности «воспитатель»;

2) Приказ Минтруда России от 21.11.2023 №818н «Об установлении тождества наименования должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» наименованию должности «заместитель директора (начальника, заведующего), деятельность которого связана с образовательным (воспитательным) процессом»;

3) Приказ Минтруда России от 21.11.2023 №819н «Об установлении тождества наименования должности «инструктор по физической культуре» (в дошкольном образовательном учреждении) наименованию должности «воспитатель».

Вместе с тем следует отметить, что даже с учетом принятия вышеуказанных приказов профсоюзным организациям не всегда удастся решить спорные вопросы во внесудебном порядке.

Так, в судебном заседании **Орловской областной организации Профсоюза** удалось доказать, что детский комбинат фактически являлся детским садом, а выполняя обязанности физкультурного руководителя истец фактически осуществлял работу по должности инструктора по физической культуре. Были представлены доказательства, подтверждающие выполнение работы на полную ставку. Таким образом, суд включил все спорные периоды в специальный стаж и назначил пенсию члену Профсоюза с момента подачи заявления.

В отчётном периоде профсоюзные организации также оказывали правовую помощь путем взаимодействия с органами власти по вопросам сохранения прав и гарантий педагогических работников. Данная деятельность является существенной практической помощью и мотивационным фактором профсоюзного членства.

Так 12 ноября 2024 года **Владимирская областная организация Профсоюза** письменно обратилась к губернатору области и председателю Законодательного собрания о принятии мер по выполнению постановления Конституционного Суда Российской Федерации № 40-П, согласно которому работодатель не имеет право включать оплату дополнительной работы педагогических работников (проверку письменных работ, классное руководство, заведование кабинетом и т.д.), а также оплату учебной нагрузки сверх нормы в состав заработной платы, не превышающей минимальный размер оплаты труда.

По информации, полученной областной организацией Профсоюза из регионального министерства образования, с 24 сентября 2024 года произведен перерасчет заработной платы 1 257 педагогическим работникам области.

В результате обращения **Приморской краевой организации Профсоюза** к главам муниципальных образований г. Артема и г. Уссурийска педагогическим работникам, работающим в населенных пунктах с численностью менее 100 тысяч человек, было выплачено компенсационное вознаграждение за классное руководство в размере 10 тысяч рублей, которое незаконно не выплачивалось им в указанном размере с 1 марта 2024 года.

С учетом изложенного восстановлено право педагогических работников на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство), полагающееся им в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2024 № 542 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 850».

В отчётном периоде продолжалась работа по ликвидации малочисленных территориальных организаций Профсоюза.

Как следует из пояснительной записки **Тульской областной организации Профсоюза** в истекшем периоде начат этап ликвидации в качестве юридического лица районной организации Профсоюза с переходом на централизованное бухгалтерское обслуживание в Тульскую областную организацию.

В качестве руководителей в органах юстиции были зарегистрированы вновь избранные председатели районной, городской организаций Профсоюза и первичной профсоюзной организации студентов Тульского государственного педагогического университета им. Л.Н. Толстого Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации.

Согласно пояснительным запискам к отчетам о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отмечается, что защита трудовых прав и профессиональных интересов работников

образования через **комиссию по трудовым спорам** продолжает быть наименее востребованным способом защиты. В большинстве региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза обращений в комиссии по трудовым спорам не зафиксировано.

Профсоюзные организации оказывают комплексную правовую помощь членам Профсоюза, включая консультирование, досудебную и судебную поддержку, экспертизу коллективных договоров и взаимодействие с органами власти. Данная помощь имеет значительную пользу, так как позволяет защищать трудовые права работников, предотвращать конфликты, повышать правовую грамотность и обеспечивать экономическую эффективность правозащитной деятельности.

Правовая помощь профсоюзных организаций также является важным мотивационным фактором для вступления в Профсоюз, что способствует укреплению профсоюзного движения и улучшению условий труда работников образования.

Профсоюзные организации оказывают правовую помощь по широкому перечню вопросов, связанных с трудовыми правами и социальными гарантиями работников образования. Данный перечень включает: консультирование по вопросам трудового законодательства; помощь в разрешении конфликтных ситуаций с работодателем; подготовка документов для судебных разбирательств; представление интересов членов Профсоюза в судах и других инстанциях; помощь в расчете трудового и педагогического стажа; поддержка в вопросах пенсионного обеспечения, включая досрочное назначение пенсии.

Профсоюзные организации регулярно проводят экспертизу коллективных договоров, соглашений, чтобы своевременно выявлять и устранять нарушения трудового законодательства. Это помогает предотвращать конфликтные ситуации между работниками и работодателями.

Многие профсоюзные организации предоставляют правовую помощь через свои официальные сайты, электронную почту и социальные сети, что позволяет членам Профсоюза оперативно получать консультации и необходимую информацию.

7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников

Споры, которые не удалось урегулировать в процессе переговоров между работником и работодателем, разрешаются в судебных инстанциях.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему остается одним из самых эффективных и результативных способов правовой защиты и является мотивационным фактором членства в Профсоюзе.

В 2024 году количество дел в судах, рассмотренных с участием правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза составило 2 379 (в 2023 году – 2 034).

При этом в **92%** случаев (**2 195**) иски были удовлетворены полностью или частично.



В большинстве случаев споры рассматриваются при непосредственном участии правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза. Работнику оказывается помощь на этапе подготовки документов в суд и непосредственно в судебном заседании.

В 2024 году помощь в оформлении документов в суды разных инстанций оказана 4 375 работникам (в 2023 году – 4 414).

Основные темы обращений: отказ отделений Социального фонда России в досрочном назначении пенсии; обжалование действий (бездействий) органов муниципальной власти; незаконное увольнение работников; необоснованное привлечение к дисциплинарной ответственности; неправомерное изменение определенных сторонами условий трудового договора (отмена выплат стимулирующего и компенсационного характера, расширение функциональных обязанностей, сокращение учебной нагрузки); о взыскании компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; обжалование постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Обращаем внимание, что с 1 сентября 2024 года вступили в силу изменения, внесенные в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 12.06.2024 № 135-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации». Указанным федеральным законом увеличены до 10 дней сроки изготовления

мотивированного решения суда, апелляционного определения и определения кассационного суда общей юрисдикции. Установлена обязанность суда указывать в судебном акте дату его изготовления на всех стадиях судебного процесса (ч. 2 ст. 99, ч. 6 ст. 329, ч. 7 ст. 390.1). Также с 5 до 10 дней с момента поступления в суд заявления увеличен срок вынесения судебного приказа (ч. 1 ст. 126). Исключена обязанность суда вместе с судебной повесткой о дате судебного заседания (либо дате совершения иного процессуального действия) высылать лицам, участвующим в деле, копии процессуальных документов.

С учетом изменений будет направляться только повестка (ч. 2 ст. 113). В письменном протоколе заседания не должны будут фиксироваться показания свидетелей, экспертов, оглашения заключений прокурора, письменных доказательств, содержание судебных прений. Согласно изменениям, в письменном протоколе заседания будут отражаться лишь формальные данные о заседании (номер дела, явка лиц и так далее), устные ходатайства сторон и вынесенные судом в зале судебного заседания определения, а также достигнутые соглашения сторон (ст.229).

Отказ управлений Социального фонда России (СФР) в досрочном назначении пенсии является основной темой обращения членов Профсоюза.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, 60 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 определенным категориям граждан, среди которых лица, не менее 25 лет осуществлявшие педагогическую деятельность в организациях для детей, независимо от их возраста.

Однако помимо соответствия указанным критериям по стажу и виду организаций, в которых лицо должно осуществлять свою трудовую деятельность, **необходимо, чтобы должность, на которой трудилось такое лицо, а также конкретный вид организации соответствовали спискам работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости.**

В суды подаются заявления с требованием о включении в стаж периодов работы на педагогических должностях в образовательных учреждениях, наименования которых не соответствуют списку должностей педагогических работников (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 781).

Педагогическая работа включается в стаж для назначения досрочной пенсии при условии, если в индивидуальном лицевом счете работника проставлены «Коды условий труда» (код льготной профессии) «28-ПД» (педагогическая деятельность).

Важно отметить, что отсутствие кода само по себе не является основанием для отказа в назначении досрочной пенсии. Если работник фактически выполнял педагогическую работу или находился в учебных

отпусках, на курсах, в командировках, то он имеет право на получение пенсии. Однако в таких случаях часто возникают споры и конфликты между работниками и отделениями Социального фонда России, которые приводят к необходимости обращения в суд.

По информации представленной **Владимирской областной организацией Профсоюза** отделение Социального фонда России по Владимирской области исключило из специального стажа педагогического работника более 1,5 лет работы в должности учителя начальных классов из-за некорректного наименования образовательной организации. Дело осложнялось тем, что работодатель в сведениях, подаваемых в отделение Социального фонда России, не проставил код педагогической деятельности за спорный период, что по мнению отделения Социального фонда России являлось дополнительным основанием для исключения этого периода из специального стажа.

Правовым инспектором областной организации совместно с Управлением образования администрации Вязниковского района Владимирской области оказана помощь работнику в получении недостающих документов и оказана поддержка в судебном разбирательстве. Благодаря поддержке Профсоюза судебный процесс, длившийся более шести месяцев, был выигран (решение Фрунзенского районного суда г. Владимира № 2-1177/2024).

Ленинским районным судом города Кирова (дело № 2-5649/2023) была поддержана позиция **Кировской областной организации Профсоюза** о необходимости включения в стаж периода нахождения в отпусках по уходу за ребенком до 1,5 и до 3 лет несмотря на отсутствие кадровых документов, подтверждающих дату начала и дату окончания отпуска по беременности и родам, от которых напрямую зависит дата начала отпуска по уходу за ребенком.

С учетом законодательства, действующего в период до 05.10.1992 и имеющихся данных о рождении ребенка, а также сохранившихся архивных документов, подтверждающих факт расчета больничного листа, удалось доказать, что отпуск по уходу за ребенком начался до 05.10.1992, следовательно, он должен быть включен в специальный стаж.

В связи с отсутствием по объективным причинам необходимых доказательств дело рассматривалось, в том числе, с учетом положений теории процессуального законодательства о презумпции доказывания по делу и публично-правового характера правоотношений в сфере социального обеспечения, где все сомнения должны толковаться в пользу «слабой» стороны.

В отделение Социального фонда России по **республике Чувашия** с заявлением о назначении досрочной страховой пенсии обратилась член Профсоюза работавшая одновременно в двух педагогических должностях: социальный педагог и учитель. При этом трудовой договор с педагогическим работником был оформлен только по должности социальный педагог.

Решением отделения Социального фонда России было отказано в зачете педагогической деятельности в должности учителя в связи с тем, что, согласно выписке из индивидуального лицевого счета, сведения о работе в спорные периоды были указаны работодателем общим трудовым стажем без кода особых условий труда. При этом работодатель не подтвердил специальный стаж за указанный период, не скорректировал представленные сведения.

Член Профсоюза обратилась за помощью в **Чувашскую республиканскую организацию Профсоюза.**

В ходе судебных заседаний с участием представителей республиканской организации, суд руководствовался сведениями, поданными работодателем, поэтому рассмотрение дела было отложено на более длительный срок для решения вопроса корректировки сведений о работнике.

Учитывая позицию работодателя, отказавшегося корректировать сведения о работнике, республиканская организация обратилась в прокуратуру Вурнарского района за защитой прав члена Профсоюза. Обращение республиканской организации не было рассмотрено по существу, в связи с чем было направлено соответствующее обращение в прокуратуру Чувашской Республики, а также иск в Вурнарский районный суд с требованиями признания факта трудовых отношений по должности учитель, обязанности заключения дополнительного соглашения к трудовому договору и направления соответствующих сведений в отделение Социального фонда России.

В результате обращения в прокуратуру Чувашской Республики прокуратура района провела работу с работодателем, который направил корректирующие сведения в отделение Социального фонда России. Педагогическая деятельность была включена в специальный стаж работы во внесудебном порядке.

Исковые требования в Вурнарском районном суде были уточнены: обязать ответчика оформить с работником дополнительное соглашение к трудовому договору по должности учитель (решение Вурнарского районного суда Чувашской Республики от 05.12.2024 по делу № с2-525/2024 УИД21RS0004-01-2024-000583).

Правовыми инспекторами труда **Татарстанской республиканской организации Профсоюза** наработана судебная практика по зачету в специальный стаж периода ненормативного наименования должности и периода работы в должности воспитателя по обучению родному, татарскому языку. Однако в 2023 году Верховный суд Республики Татарстан пересмотрел свою позицию по данному вопросу, мотивируя это тем, что трудовые функции воспитателя и воспитателя по обучению родному, татарскому языку различны (Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан от 21.12.2023 УИД 16RS0046-01-2023-004643-31).

Определением Верховного суда Российской Федерации от 23.09.2024 № 11-КФ24-704-К6 в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного

суда Российской Федерации отказано по причине отсутствия оснований для включения спорного периода в специальный страховой стаж для назначения досрочной страховой пенсии.

Республиканская организация Профсоюза видит разрешение данной ситуации в принятии Минтрудом Российской Федерации приказа о тождестве наименования должности «воспитатель по обучению родному, татарскому языку» должности «воспитатель» по аналогии с Приказом Минздравсоцразвития № 440 от 05.07.2005, Приказами Минтруда Российской Федерации от 21.11.2023 № 818н, от 21.11.2023 № 819н.

В связи с актуальностью вопроса определения тождественности наименований должностей обращаем внимание, что должность классного воспитателя не была включена в список должностей, работа в которых дает право на досрочную пенсию при его разработке в 2002 году, (утверждено впоследствии постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 № 781), а также в перечень должностей при определении продолжительности рабочего времени, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2003 № 191 «О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников образовательных учреждений».

Учитывая эти обстоятельства Министерство образования Российской Федерации в письме от 17.04.03 № 20-51-1244/20-5, которым до органов управления образованием доводилось указанное постановление Правительства Российской Федерации, было рекомендовано предусматривать в штатных расписаниях образовательных учреждений вместо должности «классного воспитателя» должность «старшего воспитателя».

Тождественность должностей «классный воспитатель» и «старший воспитатель» подтверждается также и судебной практикой (апелляционное определение Московского областного суда от 25.01.2021 по делу № 33-1378/2021 (№ 33-34580/2020), решение Серпуховского городского суда Московской области от 12.03.2020 № 2-785/2020, решение Серпуховского городского суда Московской области от 23.11.2023 по делу № 2-4191/2023).

С 1 марта 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Данный федеральный закон регулирует пенсионное обеспечение граждан, в том числе постоянно проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области в период с 24 февраля по 29 сентября 2022 года и выехавших в эти периоды за пределы данных территорий в Российскую Федерацию.

В соответствии с информацией, представленной **Мурманской областной организацией Профсоюза**, Социальный фонд России не включил в расчет размера пенсии члена Профсоюза период работы в общеобразовательных организациях в Донецкой Народной Республике в связи с отсутствием подтверждения постоянного проживания на ее территории.

В судебном заседании был представлен паспорт гражданина Украины с отметкой о постоянной регистрации, а также справка МВД по Донецкой Народной Республике УМВД России «Макеевское» подтверждающее регистрацию и проживание на территории Донецкой Народной Республики в спорный период, в связи с чем спор был разрешен в пользу педагогического работника (решение Октябрьского районного суда города Мурманска по делу № 2-1887/2024).

Решением отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по **Новосибирской области** отказано работнику – матери троих детей в назначении досрочной страховой пенсии по старости, так как ребенок, рожденный матерью в 1987 году на территории Республики Украина, не был учтен при рассмотрении вопроса о назначении пенсии.

Отказ в данной части мотивирован тем, что в настоящее время международный договор (соглашение) в области пенсионного обеспечения между Российской Федерацией и Украиной отсутствует. При определении права на досрочную страховую пенсию по старости женщинам, родившим и воспитавшим до восьмилетнего возраста трех и более детей, учитываются дети, рожденные и воспитанные на территории Российской Федерации или бывшей РСФСР.

Решением Центрального районного суда города Новосибирска иски требования удовлетворены, работнику назначена пенсия с момента достижения возраста 57 лет (дело № 2-4816/2024 ~ М-3173/2024).

23 сентября 2024 года Конституционным Судом Российской Федерации вынесено Постановление № 40-П по делу о проверке конституционности статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой - четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Е.Н. Харюшевой (далее – Постановление).

Как следует из содержания Постановления, в минимальный размер оплаты труда не может быть включена дополнительная работа, оплата которой производится в соответствии с ее размером, установленным в трудовом договоре или дополнительном соглашении к нему, а также учебная (преподавательская) работа сверх установленной нормы часов учебной (преподавательской) работы в неделю, которая оплачивается пропорционально фактически определенному объему учебной (преподавательской) работы.

Следует отметить, что в Постановлении Конституционный Суд ссылается на правовые позиции, изложенные в Постановлении от 16.12.2019 № 40, в том числе в части обеспечения работнику как заработной платы в размере не ниже установленного федеральным законом минимального

размера оплаты труда (минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации), так и повышенной оплаты в случае выполнения работы при совмещении профессий (должностей).

Также следует отметить, что ранее Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал, что конституционное право на вознаграждение за труд в международно-правовом и отраслевом (трудоправовом) смысле понимается и как право на справедливую заработную плату, которое относится к числу важнейших прав в сфере труда и провозглашено, в частности, Всеобщей декларацией прав человека (статья 23) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (статья 7). Как указывал Конституционный Суд Российской Федерации, в целях реализации права на вознаграждение за труд и права на справедливую заработную плату регулирование оплаты труда лиц, работающих по трудовому договору, должно гарантировать установление им заработной платы в размере, обусловленном объективными критериями, отражающими квалификацию работника, характер, содержание и условия трудовой деятельности, которые в совокупности определяют объем выплачиваемых работнику средств, нужных для нормального воспроизводства рабочей силы. При этом определение конкретного размера заработной платы должно основываться в первую очередь на количестве и качестве труда, а также учитывать необходимость реального повышения размера оплаты труда при отклонении условий работы от нормальных (постановление от 16 декабря 2019 года № 40-П, постановления от 7 декабря 2017 года № 38-П, от 28 июня 2018 года № 26-П, от 11 апреля 2019 года № 17-П и др.) *(более подробно о ходе рассмотрения судебных дел Е.Н Харюшевой см. в разделе 15).*

По информации **Забайкальской краевой организации Профсоюза** в 2024 году осуществлялась работа по оказанию помощи в составлении исковых заявлений и расчетов к ним, по взысканию недоначисленной и невыплаченной заработной платы в трех районах края.

Так, например, в январе 2024 года в правовую инспекцию поступило обращение учителей средней общеобразовательной школы, которым неправильно начислялась стимулирующая часть заработной платы.

В связи с этим правовой инспектор и бухгалтер краевой организации Профсоюза оказали помощь педагогам в консультировании и составлении документов в суд, которые были переданы в районную прокуратуру.

Впоследствии в территориальную организацию Профсоюза по данному вопросу дополнительно поступили обращения ещё от 5 первичных профсоюзных организаций. Общее количество членов профсоюза, которым была оказана правовая помощь, составило 73 педагогических работника.

С февраля по октябрь, с участием районной прокуратуры и территориальной организации Профсоюза, состоялись заседания районного суда по недоначисленной и невыплаченной заработной плате в части начисления стимулирующих выплат.

Исковые требования судом удовлетворены, в пользу учителей взыскана недоначисленная заработная плата.

По материалам проверки соблюдения трудового законодательства в ходе начисления и выплаты заработной платы воспитателям дошкольного образовательного учреждения, проведенной **Приморской краевой организацией Профсоюза**, её нормативного обоснования, в том числе с привлечением заместителя руководителя по правовым вопросам – заместителя главного государственного инспектора труда в Приморском крае, которые были направлены в прокуратуру Приморского края, по иску районного прокурора районным судом удовлетворены исковые требования работников дошкольного образовательного учреждения. Каждому из работников выплачена незаконно недоначисленная и невыплаченная заработная плата.

В рамках указанного дела краевая организация трижды в течение года направляла материалы проверки в прокуратуру Приморского края, которая делала соответствующие запросы в районную прокуратуру, не находившую нарушений при начислении работникам заработной платы.

Только после обращения к главному государственному инспектору труда по правовым вопросам государственной инспекции в Приморском крае, который по просьбе краевой организации представил в прокуратуру и в суд письменное заключение о правомерности требований, прокуратура обратилась в суд с соответствующим иском.

Примечательно судебное разбирательство, в котором принимала участие **Астраханская областная организация Профсоюза** совместно с Астраханской городской организацией Профсоюза.

В указанном судебном разбирательстве помощь по вопросу обжалования решений судебных и иных органов при привлечении к административной ответственности за нецелевое расходование бюджетных средств оказывалась работникам дошкольных образовательных учреждений. Состоялось более 20 судебных заседаний в разных судебных инстанциях, в том числе два – в Четвертом кассационном суде общей юрисдикции в г. Краснодаре (дело № 8а-2346/2024(88а-7277/2024)).

Как следует из содержания судебного решения Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение обратилось в суд с административным исковым заявлением о признании представления контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Астрахань» незаконным, в обоснование указав, что по итогам проведенной ответчиком ревизии финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год составлен акт, согласно которому в МБДОУ в проверяемом периоде произведены неправомерные выплаты денежных средств и израсходование их не по целевому назначению. По результатам ревизии контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Астрахань» вынесено представление. С актом ревизии, а также с представлением административный истец не согласен, считает действия административного ответчика незаконными, поскольку должностные лица контрольно-счетных органов не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность проверяемых органов

и организаций, в полномочия контрольно-счетного органа не входит право выявлять нарушения в сфере трудового законодательства. Описанные в Акте ревизии нарушения, а именно, отсутствие в Положении о премировании работников МБДОУ размеров премирования, являются нарушениями в сфере трудового законодательства, а соблюдение трудового законодательства административным истцом не являлось предметом контрольного мероприятия. Установление и производство выплат по уровням образования произведено правомерно, поскольку указанные выплаты являлись выплатами стимулирующего характера, установленными локальными нормативными актами учреждения, то есть использованы по целевому назначению.

Как определил суд нецелевым использованием бюджетных средств признается направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств (пункт 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции, действующей на момент возникновения спорных правоотношений).

С учетом изложенного, для определения нецелевого характера использования бюджетных средств необходимо учитывать в совокупности как отклонение от регламентируемого режима их использования, так и соотношение результата использования с целью, установленной при выделении этих средств, а также иные фактические обстоятельства, существовавшие при освоении выделенных средств.

Согласно статье 144 ТК РФ системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В систему оплаты труда включаются выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Надбавка работникам за наличие образования является одним из видов стимулирующих выплат и, таким образом, она может быть предусмотрена в коллективном договоре и положении об оплате труда на основании правового акта администрации муниципального образования.

В итоге Астраханский областной суд принял решение в пользу детского сада, административный иск удовлетворен, представление контрольно-счетной палаты признано незаконным.

Также можно отметить, участие **Кузбасской региональной организации Профсоюза** в судебном разбирательстве **о взыскании с Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Основная общеобразовательная школа № 28» специальной выплаты молодому специалисту, компенсации за задержку выплаты, компенсации**

морального вреда, которое завершилось в пользу работника. Решением Центрального районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области от 15 мая 2024 года по делу № 2-1753/2024 исковые требования истца удовлетворены, с Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа № 28» в пользу члена Профсоюза взыскано специальная выплата молодому специалисту за период с 23.08.2021 по 24.06.2022 г. В Кемеровский областной суд решение суда первой инстанции ответчиком не обжаловалось.

Таким образом, в 2024 году отмечается увеличение числа судебных разбирательств по сравнению с предыдущим годом, что связано с изменениями в законодательстве и увеличением числа обращений работников за защитой своих прав.

Основная проблема связана с включением периодов работы в специальный стаж для назначения досрочной пенсии. Часто возникают споры из-за некорректного наименования должностей или отсутствия кодов условий труда в индивидуальных лицевых счетах.

Примеры из практики показывают, что суды встают на сторону работников, включая спорные периоды в стаж, даже при отсутствии формальных подтверждений.

Увольнение в связи с сокращением численности или штата работников должно соответствовать строгим требованиям Трудового кодекса Российской Федерации, включая предупреждение работника за два месяца, предложение вакантных должностей и соблюдение преимущественного права оставления на работе. В случае нарушения данных требований работодателем суды часто обязывают его выплачивать компенсации и восстанавливать работников на работе.

Периодически возникают споры о недоначислении или невыплате стимулирующих и компенсационных выплат. В том числе принимая во внимание позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную им в Постановлении от 23.09.2024 № 40-П, суды как правило удовлетворяют иски работников, обязывая работодателей выплачивать образовавшуюся перед работником задолженность (см. также решение Виноградовского районного суда Архангельской области от 21.01.2025 в рамках пересмотра по делу № 2-75/2025 гражданки Харюшевой Елены Николаевны).

Примеры из практики показывают, что профсоюзные организации активно помогают работникам в подготовке исков и расчетах недополученных сумм.

В некоторых случаях работодателям вменяется нецелевое использование бюджетных средств, например, при выплате стимулирующих надбавок. Суды при разрешении данной категории дел встают на сторону работодателей, если выплаты были произведены в соответствии с локальными нормативными актами.

В связи с новым законодательством о пенсионном обеспечении граждан, проживавших на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и

Херсонской областей, также возникают споры о включении периодов работы в стаж. В данном случае суды обычно поддерживают работников при наличии соответствующих подтверждающих документов.

По результатам проведенного анализа отчетов о правозащитной деятельности профсоюзных организаций стоит отметить особую роль Профсоюза в подготовке документов, консультировании работников и представлении их интересов в суде, что значительно повышает шансы на успешное разрешение споров.

8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления

Одним из важнейших направлений в деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, в том числе правовой инспекции труда Профсоюза, является участие в нормотворческой деятельности.

В 2024 году организациями Профсоюза вносились предложения и замечания к проектам законов и иным нормативным правовым актам органов государственной власти, велась подготовка экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов, аналитических материалов по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников образовательных организаций, в том числе по вопросам совершенствования системы оплаты труда работников образовательных организаций, увеличения базовых окладов.

Работа по вопросам нормативно-правового обеспечения в сфере образования и науки при государственных органах власти субъектов Российской Федерации велась представителями региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в экспертных комиссиях, комитетах, рабочих группах.

За отчетный период было осуществлено **2 571 правовых экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов**, регулирующих различные вопросы в сфере образования (2 644 проекта законов и иных нормативных правовых актов в 2023 году).



Большинство предложений и замечаний, вносимых организациями Профсоюза в проекты нормативных правовых актов, традиционно касались вопросов оплаты труда и социальной поддержки педагогических работников.

В октябре 2024 года **Владимирская областная организация Профсоюза** обратилась в региональное министерство с предложением о внесении изменений в подпункт «а» пункта 6.8 постановления Правительства Владимирской области от 23.06.2023 № 432 «Об оплате труда работников государственных учреждений отрасли образования Владимирской области». Данный пункт устанавливает доплату за качество выполняемых работ педагогическим и руководящим работникам, имеющим почетные звания «Народный учитель», «Заслуженный учитель» и «Заслуженный преподаватель» СССР, Российской Федерации и союзных республик, входивших в состав СССР.

Областная организация предложила дополнить этот пункт еще одной категорией – педагоги, имеющим ведомственные почетные звания и (или) нагрудные знаки, начинающиеся со слов «Почетный работник...», учрежденные Министерством просвещения Российской Федерации.

28 декабря 2024 года постановлением Правительства Владимирской области № 867 внесены соответствующие изменения в пункт 6.8 приложения № 1 постановления Правительства Владимирской области от 23.06.2023 № 432, согласно которым педагогическим работникам, награжденным знаком «Отличник физической культуры и спорта», имеющим почетное звание «Почетный работник сферы образования Российской Федерации» и другие ведомственные почетные звания Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, название которых начинается со слов «Почетный работник», установлена доплата за качество выполняемых работ в размере 10%. Указанным постановлением Правительства Владимирской области с 1 января 2025 года также увеличен до 11 600 рублей размер базового оклада педагогических работников.

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с профильным комитетом Законодательного Собрания края, Отраслевого соглашения с региональным министерством образования, науки и молодежной политики, **Краснодарской краевой организацией Профсоюза** продолжена работа представителей в составе совместных рабочих групп, комиссий, коллегий и советов, что позволило участвовать в рассмотрении проектов нормативных правовых актов и вносить предложения об изменении действующего законодательства, в том числе и в рамках реализации плана законотворческой деятельности Законодательного Собрания края.

Так в постановление Губернатора Краснодарского края от 07.02.2012 № 113 «О введении и об условиях осуществления денежных выплат отдельным категориям работников государственных учреждений, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края и департаменту по делам казачества, военным вопросам и работе с допризывной молодежью Краснодарского края» установлены

дополнительные ежемесячные выплаты стимулирующего характера в размере десяти тысяч рублей отдельным категориям педагогических работников: учителям, социальным педагогам, педагогам-психологам, учителям-логопедам, учителям-дефектологам, преподавателям-организаторам основ безопасности и защиты Родины.

Специалисты **Челябинской областной организации Профсоюза** принимали участие в обсуждении постановления Правительства Челябинской области от 09.09.2024 № 520-П «О внесении изменения в постановление Правительства Челябинской области от 31.08.2010 № 132-П «О Положении об оплате труда работников областных государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Челябинской области» в части установления единовременных стимулирующих выплат молодым специалистам, трудоустроившимся с 1 сентября 2023 года. Данным постановлением введена единовременная стимулирующая выплата молодым специалистам из следующего расчета: при стаже работы 1 год – 60 000 руб.; при стаже работы 2 года – 100 000 руб. при стаже работы 3 года – 140 000 руб.

Ставропольской краевой организацией Профсоюза продолжена системная, последовательная работа с органами власти по вопросу повышения в структуре заработной платы постоянной части.

Благодаря такой активной позиции Профсоюза согласованы изменения в Положение об оплате труда работников государственных казенных учреждений, подведомственных министерству образования Ставропольского края и в Примерное положение об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных министерству образования Ставропольского края в части: увеличения ставок заработной платы педагогических работников на 10% с 01.01.2024 (приказ минобразования Ставропольского края от 04.04.2024 № 553-пр); установления педагогическим работникам общеобразовательных организаций, педагогическим работникам учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) в размере 5000 рублей в месяц в населенных пунктах с численностью населения 100 тысяч человек и более, в размере 10 000 рублей в месяц в населенных пунктах с численностью до 100 тысяч человек (приказ минобразования Ставропольского края от 06.05.2024 № 751-пр); введения дополнительного раздела для работников государственных бюджетных и автономных учреждений в сфере деятельности музеев, подведомственных министерству образования Ставропольского края (приказ минобразования Ставропольского края от 09.09.2024 № 1455-пр); установления с 01.09.2024 компенсационной выплаты за наставничество и ежемесячного денежного вознаграждения в размере 5000 рублей в месяц советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями (приказ минобразования Ставропольского края от 09.10.2024 № 1617-пр).

В целях повышения должностных окладов работников образования и повышения доплат классным руководителям **Крымской республиканской организацией Профсоюза** были инициированы изменения в действующее законодательство. В результате приняты следующие нормативные правовые акты: постановления Совета министров Республики Крым от 17.01.2024 № 12 «О внесении изменений в Постановление Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 658, которым увеличены оклады педагогических и научно-педагогических работников, доплаты классным руководителям; Постановление Совета министров Республики Крым от 02.09.2023 № 495 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 658, которым увеличены оклады руководителей образовательных организаций и работников образования, не являющихся педагогическими работниками. В муниципальных образованиях также были приняты соответствующие постановления об увеличении окладов работников образовательных организаций.

С учётом мнения **Красноярской краевой организации Профсоюза** принят проект Закона края «О внесении изменений в Закон Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников государственных учреждений». Соответствующие изменения внесены в целях повышения уровня оплаты труда работников бюджетной сферы. С 1 января 2025 года в системе оплаты труда предусмотрена специальная краевая выплата для всех категорий работников; максимальный размер выплаты при полностью отработанной норме рабочего времени и выполненной норме труда (трудовых обязанностей) составляет 6 200 рублей (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях). Также изменения касались количества средних окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников основного персонала учреждения.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 374, принятым с участием **Башкирской республиканской организации Профсоюза**, с 1 января 2024 года расширены гарантии педагогическим работникам – молодым специалистам: изменились условия и порядок установления ежемесячной стимулирующей выплаты молодым специалистам; увеличен с 3 до 5 лет срок выплат; появилась возможность получать стимулирующую выплату одновременно с оплатой за квалификационную категорию.

В отчётном году при Министерстве образования **Московской области** была сформирована рабочая группа по совершенствованию системы оплаты труда педагогических работников в государственных и муниципальных образовательных организациях Московской области.

Рабочей группой проведен ряд заседаний, учтены предложения Профсоюза по совершенствованию системы оплаты труда. Результатом работы стало внесение изменений в Положение об оплате труда работников государственных образовательных организаций Московской области.

В результате активной позиции **Московской областной организации Профсоюза** удалось увеличить нормативы финансового обеспечения реализации образовательных программ в 2025 году в части затрат на оплату труда работников.

На основе представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза информации можно сделать вывод, что профсоюзные организации активно участвуют в нормотворческой деятельности, внося предложения и замечания к проектам законов и нормативных актов.

Основное внимание уделяется вопросам оплаты труда, социальной поддержки и пенсионного обеспечения педагогических работников. Благодаря активной позиции профсоюзных организаций удается добиться значительных улучшений в условиях труда и социальной защите педагогических работников.

Профсоюзные организации участвуют в обсуждениях законов и нормативных актов путем участия в экспертных комиссиях и рабочих группах при органах государственной власти; подготовки экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов; внесения предложений и замечаний в проекты законов и нормативных правовых актов; участия в заседаниях комитетов и советов при органах власти.

9. Экспертиза актов социального партнерства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права

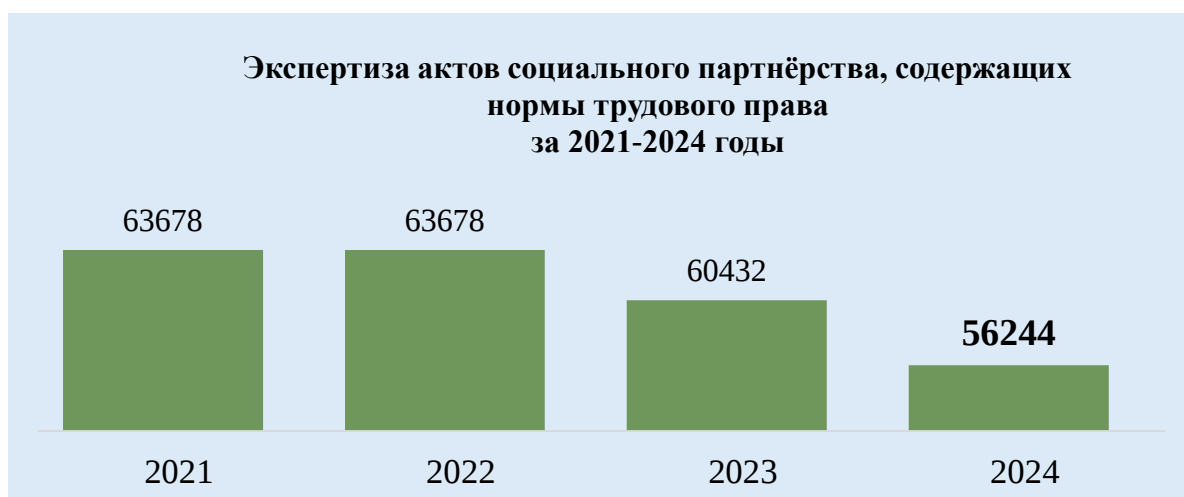
Правозащитная работа региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2024 году продолжала осуществляться в интересах членов Профсоюза и проводилась по следующим направлениям:

- участие в договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;
- правовое обеспечение договорного регулирования социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;
- экспертиза актов социального партнерства.

В отчётном 2024 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза продолжена эффективная работа по проведению экспертиз коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов. Как правило экспертиза документов осуществляется в ходе проведения комплексных и тематических проверок работодателей, а также при подготовке ответов на жалобы и другие обращения членов Профсоюза.

Правовая помощь оказывается, как при разработке новых документов социального партнёрства в сфере труда разного уровня, так и при продлении, внесении изменений в уже утвержденные документы в связи с меняющимся трудовым законодательством.

В 2024 году проведена экспертиза **56 244 актов социального партнёрства, содержащих нормы трудового права** (в 2023 году – 60 432).



Незначительное уменьшение данного показателя свидетельствует о устойчивом высоком уровне подготовки региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в части проведения экспертизы уже действующих актов социального партнёрства, а также об активном внедрении и распространении уже разработанных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза макетов коллективных договоров и соглашений.

По-прежнему одним из наиболее эффективных методов работы по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза остаётся укрепление и развитие социального партнёрства на всех уровнях путем заключения и исполнения регионального и территориальных соглашений, коллективных договоров, ведения конструктивного диалога с социальными партнёрами. Это отражается, прежде всего, в работе над сохранением достигнутых ранее льгот и гарантий работникам сферы образования, в работе по разработке новых отраслевых соглашений, а также в сотрудничестве в рамках социального диалога при проведении ведомственного контроля по соблюдению трудового законодательства.

В ряде регионов в 2024 года были заключены новые региональные отраслевые соглашения в связи с изменениями трудового законодательства и договоренностями о расширении социальных льгот и гарантий для педагогических работников.

В рамках мероприятий августовского педагогического форума департаментом образования и науки Тюменской области и **Тюменской межрегиональной организацией Профсоюза** подписано региональное отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Департамента образования и науки Тюменской области, на 2024-2027 годы. Приложением к данному соглашению является «Соглашение о дополнительных гарантиях при аттестации педагогических работников образовательных организаций», действие которого распространяется исключительно на членов Общероссийского Профсоюза образования.

Впервые соглашением только для членов Профсоюза предоставляется гарантия установлении педагогическим работникам той же квалификационной категории, если они имели ее по состоянию на 1 сентября

2023 года, только на основании поданного ими заявления, в том числе, если такое заявление подано до окончания срока действия квалификационной категории и независимо от того, в каком субъекте Российской Федерации квалификационная категория была установлена. Более 400 членов Профсоюза уже воспользовались данной гарантией.

В феврале 2024 года было заключено Отраслевое соглашение между Департаментом образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа Югры и **Ханты-Мансийской окружной организацией Профсоюза** на 2024-2026 годы.

В декабре 2024 году заключено региональное отраслевое соглашение между Министерством образования Тверской области и **Тверской областной организацией Профсоюза** на 2025-2027 годы, которое прошло уведомительную регистрацию в Главном управлении по труду и занятости населения Тверской области.

В **Республике Марий Эл** подписано региональное отраслевое соглашение на 2024-2026 годы, которое прошло уведомительную регистрацию в органе по труду 08 февраля 2024 года.

Подготовка и обсуждение проекта регионального отраслевого соглашения на 2024-2026 годы проходили в рабочих группах как в режиме онлайн, так и на очных заседаниях. В ходе подготовки проекта региональной организацией Профсоюза в Республике Марий Эл было получено более 30 предложений, замечаний и дополнений от членов рабочих групп, председателей территориальных организаций Профсоюза, членов Объединения работодателей образовательных организаций в Республике Марий Эл, Ассоциации учреждений профессионального образования Республики Марий Эл.

Наиболее значимые и актуальные предложения учтены при разработке нового проекта соглашения. Предложения, в основном, касались вопросов оплаты труда, социальных гарантий работников, условий труда молодых специалистов, охраны труда, аттестации и повышения квалификации педагогов. Также в соглашении сохранены основные гарантии и принципы социального партнерства в Республике Марий Эл.

В ноябре 2024 года в **Орловской области** заключено Региональное отраслевое соглашение на 2025-2027 годы, которое учитывает произошедшие изменения законодательства и сохраняет все важнейшие положения, действующие в предыдущие годы и успешно применяемые на практике. В нем сохранены все стабильные, положительные, наработанные годами позиции по социальной поддержке, правовой защите работников образовательных учреждений области.

Многими региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в отчетном году продолжали реализовываться положения уже заключенных или пролонгированных региональных отраслевых соглашений, на основе которых заключались и территориальные отраслевые соглашения на муниципальном уровне.

Так, в 2024 году реализовывалось отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении министерства образования Ставропольского края, на 2023 – 2025 годы, заключенное **Ставропольской краевой организацией Профсоюза** и министерством образования Ставропольского края. Электронная версия соглашения размещена на сайте Ставропольской краевой организации Профсоюза и министерства образования Ставропольского края, а также направлена во все территориальные и первичные организации Профсоюза. В 2024 году 14 территориальных организаций Профсоюза заключили свои территориальные отраслевые соглашения.

Так, отраслевое соглашение, заключенное между Министерством образования и науки Забайкальского края и **Забайкальской краевой организацией Профсоюза** на 2022-2024 г.г., в конце декабря 2024 года было пролонгировано до 1 апреля 2025 года.

В 2024 году в муниципальных образованиях **Республики Крым** были заключены территориальные отраслевые соглашения на 2024-2026 годы на основании Соглашения между Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и Крымской республиканской организацией Профсоюза на 2024-2026 годы.

Многими региональными (межрегиональными) организациями профсоюза внесены изменения в региональные отраслевые соглашения в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством.

В Отраслевое соглашение по государственным учреждениям образования Республики Коми на 2024 - 2026 годы между министерством образования и науки Республики Коми и **Коми республиканской организацией Профсоюза**, вступившее в силу с 01 января 2024 года внесены дополнения и изменения в части возможности установления квалификации педагогическим работникам (бессрочно) в соответствии Приказом Минпросвещения России от 24.03.2023 № 196 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность».

В 2024 году по инициативе **Тамбовской областной организации Профсоюза** было внесено дополнение в областное соглашение работников организаций отрасли «Образование» на 2023- 2025 годы, в котором стороны социального партнёрства договорились сохранять действие результатов аттестации с соответствующими выплатами за пределами срока действия установленной квалификационной категории педагогическим работникам в случаях временной нетрудоспособности, отпуска по уходу за ребенком, прохождения военной службы, а также предусмотрено право аттестационной комиссии принимать решение об установлении педагогическим работникам той же квалификационной категории по той же должности без ограничения срока действия, при условии, что заявление подано до истечения срока действия квалификационной категории. Соглашение также дополнено также пунктом, в соответствии с которым для педагогических работников – участников СВО установленная им квалификационная категория в случае

истечения срока ее действия учитывается при оплате труда в течение двух лет с момента выхода на работу. Тамбовской областной организацией Профсоюза совместно с Центром экспертизы образовательной деятельности были подготовлены разъяснения о порядке применения условий отраслевого соглашения.

В продолжение работы по совершенствованию регионального отраслевого соглашения **Владимирская областная организация Профсоюза** обратилась в министерство образования Владимирской области с предложением внести изменения в п.3.20 регионального соглашения, согласно которым педагоги, имеющие присвоенные квалификационные категории по должностям инструктор по физической культуре, педагог – психолог, музыкальный руководитель получили бы возможность учета (при оплате труда) имеющейся категории при работе в должности педагога дополнительного образования. Данное предложение было поддержано министерством образования Владимирской области.

В 2024 году главный правовой инспектор труда **Брянской областной организации Профсоюза** был включен в состав комиссии по внесению изменений и дополнений в соглашение между Правительством Брянской области, департаментом образования и науки Брянской области и Брянской областной организацией Профсоюза на 2023 – 2025 годы. Итогом работы данной комиссии стало подписание дополнительного соглашения к региональному соглашению, в котором нормы соглашения были актуализированы и дополнены новыми нормами по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки определенным категориям работников.

В 2024 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза оказана помощь при разработке **17 133 коллективных договоров** (в 2023 г. - 17574), **2 192 соглашений** (в 2023 г. – 2161) и **36 609 локальных нормативных актов** (в 2023 году – 40549).

Участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства осуществлялось региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза не только посредством проведения консультаций, но и оказания методической помощи сторонам социального партнерства муниципальных образовательных учреждений, а также путем проведения экспертиз коллективных договоров, дополнительных соглашений к ним и локальных нормативных актов.

Правовая экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов производится чаще всего в ходе проверок соблюдения трудового законодательства, при работе с проектами коллективных договоров, а также при подготовке ответов на обращения членов Профсоюза.

Главная цель работы - исключить из соглашений, коллективных договоров и локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, условия, противоречащие законодательству и ухудшающие положение работников.

При проведении экспертизы действующих в субъектах Российской Федерации коллективных договоров и соглашений внимание уделялось соответствию формулировок документов **действующим нормативным правовым актам:**

1) Постановление Правительства РФ от 03.04.2024 № 415 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках» (вступило в силу с 01.09.2024);

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2022 года № 225 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации № 940 от 11.07.2024) «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

3) Приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»;

4) Приказ Минобрнауки России от 11.05.2016 № 536 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

5) Приказ Министерства труда и социального развития Российской Федерации № 818н от 21.11.2023 «Об установлении тождества наименования должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» наименованию должности «заместитель директора (начальника, заведующего), деятельность которого связана с образовательным (воспитательным) процессом»;

6) Приказ Минпросвещения России от 24.03.2023 № 196 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

7) Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 19.04.2023 № 289 «О внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 508 «Об утверждении Порядка допуска лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования, к занятию педагогической деятельностью по общеобразовательным программам»;

8) Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 16.10.2023 № 771 «Об утверждении Порядка допуска совершеннолетних лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, к занятию педагогической деятельностью по образовательным программам дошкольного образования и начального общего образования».

Ежегодно штатными и внештатными правовыми инспекторами труда оказывается правовая помощь при разработке и экспертизе коллективных договоров, соглашений.

Коллективные договоры проходят через двойную систему экспертизы, которую проводят районные (городские) территориальные организации и областные организации Профсоюза.

Экспертиза коллективных договоров осуществлялась, как в ходе проведения проверок работодателей (комплексных, тематических), так и при подготовке ответов на обращения членов Профсоюза и по запросам руководителей образовательных и профсоюзных организаций.

Так, **Амурской областной организацией Профсоюза** в Федеральном государственном бюджетном учреждении высшего образования «Амурский государственный университет» (объединенная профсоюзная организация) в отчетном периоде правозащитную работу осуществляла комиссия по правовым вопросам, под председательством старшего преподавателя юридического факультета. Комиссия занималась проведением информационной работы среди преподавателей и студентов по разъяснению прав и обязанностей членов профсоюзной организации.

Коллективный договор ФГБОУ ВО «Амурский государственный университет» на 2024-2027 годы заключен на конференции научно-педагогических работников, представителей других категорий работников и обучающихся ФГБОУ ВО «Амурский государственный университет» 19.04.2024 года и прошел уведомительную регистрацию в Управлении занятости населения Амурской области в мае 2024 года. Выполнение коллективного договора обсуждается на заседании профсоюзного комитета, а также ежегодно на Ученом совете университета рассматривается отчет о расходовании средств на санаторно-курортное лечение.

Благодаря деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в коллективных договорах и соглашениях, заключенных в 2024 году, устанавливались льготы, преимущества для работников и условия труда более благоприятные по сравнению с установленными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также дополнительные меры социальной поддержки, льготы и гарантии педагогическим работникам. Одним из эффективных методов работы и взаимопомощи социальным партнёрам является подготовка различных методических материалов, касающихся социально-договорных отношений.

Необходимость проведения экспертиз коллективных договоров связана с увеличением количества коллективных договоров, у которых срок действия истек в 2024 году и изменениями, вносимыми в локальные акты, регулирующие вопросы оплаты труда.

В **Белгородской области** Валуйской территориальной организацией Профсоюза в связи с истечением в 2024 году срока действия коллективных договоров в 35 образовательных организациях была оказана помощь в разработке новых.

Губкинским территориальным комитетом Белгородской областной организации Профсоюза в отчётном году была оказана правовая помощь 79 председателям первичных профсоюзных организаций при разработке дополнительных соглашений к коллективным договорам на 2024-2026 годы

по вопросам оплаты и норм труда (в части сохранения среднего заработка во время вынужденного простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника), содействие занятости, повышение квалификации и закрепление профессиональных кадров.

Старооскольской территориальной организацией Профсоюза руководителям и профсоюзным комитетам 42 учреждений Белгородской области также была оказана практическая помощь при составлении коллективных договоров и приложений к ним (Правила внутреннего трудового распорядка, режим работы, графики сменности работ; перечень работ, на которых допускается разделение рабочего дня и прочее), особое внимание было уделено разделам «Оплата и нормирование труда», «Охрана труда», «Работа с молодежью».

В рамках реализации прав Профсоюза, закрепленных действующим законодательством, в 2024 продолжилась работа районными, городскими организациями Профсоюза по проведению экспертизы актов, содержащих нормы трудового права, принимаемых на муниципальном уровне, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В 2024 году в рамках социального партнерства проводилась коллективно-договорная работа по таким направлениям как профсоюзный аудит коллективных договоров, дополнительных соглашений к коллективным договорам.

К 1 сентября 2024 года Хабаровской краевой организацией Профсоюза совместно с комитетом по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края разработан новый макет коллективного договора, включивший все изменения действующего законодательства, затрагивающие интересы работников сферы образования, который был направлен в 381 организацию Профсоюза для внесения изменений и дополнений в коллективные договоры образовательных организаций.

В Республике Калмыкия прокуратурой города Элисты был направлен протест на коллективный договор муниципального бюджетного образовательного учреждения «СОШ №23 им. П.М. Эрдниева» в рамках мониторинга соблюдения трудового законодательства. В протесте указано, что в уже подписанном и согласованном коллективном договоре неверно трактован пункт, касающийся нарушения (задержки) установленного срока денежных выплат работникам и ее процента (денежной компенсации). После обнаружения в данный пункт были внесены изменения путем заключения дополнительного соглашения.

В отчетном периоде межрегиональной организацией Санкт-Петербурга и Ленинградской области проведена экспертиза 615 коллективных договоров. Основным предметом проведения проверок стало соответствие представляемых для проверки документов социального партнерства макету разработанного коллективного договора межрегиональной организацией Профсоюза. На постоянной основе

осуществлялась подготовка и актуализация макетов правовых документов, информационно-методических бюллетеней и иных правовых материалов.

В этих целях были актуализированы:

- макет соглашения между территориальной организацией Профсоюза и администрацией района Санкт-Петербурга;
- макеты коллективных договоров для Санкт-Петербурга Ленинградской области;
- профсоюзные шпаргалки по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Как правило, коллективные договоры и соглашения муниципального уровня, представляемые на юридическую профсоюзную экспертизу, оформлены в едином стиле, по единой структуре, на основании макета, разработанного Общероссийским Профсоюзом образования, с учетом особенностей регионального уровня.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза и профсоюзным активом экспертиза локальных нормативных актов проводится по мере необходимости, в том числе, в зависимости от планов работы, цикличности деятельности образовательных учреждений. Экспертиза осуществляется практически по всем локальным нормативным актам, принятие которых осуществляется с учётом мнения выборных профсоюзных органов.

В Республике Башкортостан экспертиза проектов локальных нормативных актов, осуществляемая первичными профсоюзными организациями студентов, имеет свои особенности не только в процедуре запроса и учета мнения профкома, но и в тематике проектов документов.

Так, работники первичной профсоюзной организации студентов Уфимского университета науки и технологий совместно с членами профбюро факультетов и председателями комиссий профкома проводили экспертизу проектов локальных нормативных актов и распоряжений вуза на предмет соответствия действующему законодательству. Среди документов, прошедших такую экспертизу, были:

- Проект положения о заселении студенческих семей в общежития ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий».
- Проект положения о студенческом совете общежитий Уфимского университета.
- Проект положения о порядке перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное за счёт бюджетных ассигнований либо за счёт собственных средств образовательного учреждения, включая средства, полученные от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и/или юридических лиц.
- Проект положения о стипендиальной комиссии.

- Проект положения о материальной поддержке нуждающихся обучающихся Уфимского университета.

- Проект положения об основных профессиональных образовательных программах высшего образования (программы бакалавриата, специалитета, магистратуры).

- Приказы об установлении размеров стипендий на 2024 год: государственная академическая стипендия, государственная социальная стипендия, размеры повышенных стипендий.

- Приказ о размерах оплаты пользования жилыми помещениями и коммунальными услугами в общежитиях Уфимского университета.

- Приказ об установлении сроков промежуточной аттестации и каникул.

Первичная профсоюзная организация студентов Уфимского государственного нефтяного технического университета в Республике Башкортостан также принимала участие в обновлении и формировании локальных документов вуза:

- Положение о стипендиальном обеспечении и материальной поддержке обучающихся;

- внесение предложений в приказ о предоставлении мер адресной поддержки студентам-участникам СВО и студентам из числа детей сирот;

- Положение о кураторе учебной группы.

В **Пензенской области** для упорядочивания процедуры принятия работодателем решений и принятия локальных нормативных актов с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, а также минимизации риска нарушений трудовых прав членов Профсоюза был разработан и согласован с Минтрудом Пензенской области примерный макет коллективного договора образовательной организации. В нем учтены требования трудового законодательства и дополнительные гарантии, предусмотренные областным отраслевым соглашением. В 2024 году примерный макет был скорректирован с учетом изменений в законодательстве.

Так, в Пензенской области в течение 2024 года председателями первичных профсоюзных организаций работников и обучающихся проведена экспертиза 1913 локальных нормативных актов, которые приняты руководителем учреждения с учетом мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Например, с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации обучающихся Пензенского Государственного Университета, в числе прочих, приняты:

- Положение о материальном обеспечении;

- Положение о переводе с договорной формы обучения на бюджетную;

- Положение о рассмотрении несчастных случаев, произошедших на территории университета;

- Правила проживания в общежитии;

Приказ об изменении платы за проживание в общежитии;
Приказ об изменении размеров стипендий;
Программа поддержки семей из числа мобилизованных.

В **Орловской области** председателями профсоюзных организаций в отчетном году проводилась правовая экспертиза новых нормативных правовых актов разного уровня и анализ внесенных изменений и дополнений в уже утвержденные документы в связи с меняющимся трудовым законодательством.

Например, в бюджетном профессиональном образовательном учреждении Орловской области «Училище олимпийского резерва» в течение года было разработано и утверждено два дополнительных соглашения к коллективному договору в феврале и в июле 2024 года. Они касались уточнений некоторых положений об оплате труда работников организаций спортивной направленности, в том числе по заработной плате тренеров-преподавателей. Также в коллективный договор указанной образовательной организации были внесены изменения, устанавливающие дополнительные социальные гарантии об оказании материальной помощи при заключении контракта о прохождении военной службы в период проведения специальной военной операции. Профсоюзной организацией была проведена правовая экспертиза вновь принятых положений на предмет соответствия действующему законодательству и недопущения ухудшения прав работников. Помимо этого, профсоюзной организацией было проведено 89 экспертиз локальных нормативных правовых актов, таких как приказы об установлении стимулирующих и компенсационных выплат, привлечение к сверхурочной работе, к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, об оплате сверхурочной работы, об установлении педагогической нагрузки, о премировании работников и др.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отмечается особый контроль председателей первичных профсоюзных организаций за реализацией дополнительных гарантий, компенсаций и льгот, установленных в коллективных договорах:

- оплата труда педагогических работников, с учетом имеющейся квалификационной категории, за выполнение педагогической работы по должности с другим наименованием, по которой не установлена квалификационная категория, в случаях, если по выполняемой работе совпадают профили работы;

- сохранение оплаты труда с учетом имевшейся квалификационной категории по истечении срока ее действия на период до года после выхода на работу из отпуска по уходу за ребенком, по окончании длительной болезни, при возобновлении педагогической работы после ее прекращения в связи с ликвидацией организации;

- установление выплат компенсационного характера за увеличение объема работы в классах, в состав которых входит обучающийся (обучающиеся) с ОВЗ;

- предоставление работникам с ненормированным рабочим днем, включая руководителей, их заместителей, руководителей структурных подразделений, руководителей методических центров (служб, отделов), методистов (специалистов, осуществляющих методическое сопровождение деятельности образовательных учреждений), работающих не в образовательных организациях, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска;

- предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска для сопровождения 1 сентября детей, бракосочетания детей работников, похорон близких родственников, родителям выпускников;

- сохранение средней заработной платы работников, участвующих по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении ГИА, а также работников, сопровождающих обучающихся в пункт проведения экзамена ГИА в рабочее время на время исполнения ими указанных обязанностей;

- установление молодым специалистам повышающего коэффициента с даты получения документа об образовании и (или) о квалификации в случае, если на дату поступления на работу у него не имеется среднего профессионального образования или высшего образования и при переходе из другой образовательной организации.

Исходя из анализа пояснительных записок к отчету о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза можно сделать вывод, что происходившие на протяжении отчетного периода изменения в законодательстве своевременно выносились для обсуждения и внесения изменений в проекты коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов образовательных организаций.

Также региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза осуществлялось сопровождение руководителей образовательных организаций в уведомительной регистрации документов социального партнерства. В течение отчетного периода оказывалась необходимая консультационная и практическая помощь организациям Профсоюза в прохождении ими процедуры уведомительной регистрации коллективных договоров в органах по труду путем продолжения региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза практики предварительного согласования коллективных договоров образовательных организаций.

Необходимо отметить значимость договоренностей между социальными партнёрами в части уведомительной регистрации коллективных договоров в части превентивной формы работы, которая является наиболее эффективной, когда региональные (межрегиональные) организации Профсоюза проводят предварительную экспертизу коллективных договоров, соглашений и их проектов, а также оказывают помощь в составлении дополнений и изменений к ним.

Представители региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в отчетном периоде продолжали активно участвовать в ведении коллективных переговоров, подготовке проектов соглашений и их заключении, внесении изменений, а также в осуществлении текущего контроля за выполнением обязательств отраслевых соглашений, коллективных договоров, а также способствовали повышению эффективности заключаемых отраслевых соглашений на региональном уровне и коллективных договоров в организациях.

Большинство региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в своих пояснительных записках к отчётам о правозащитной работе в 2024 году отмечают, что именно в результате работы, проведенной совместно с социальными партнёрами, способствовали:

- сохранению и повышению уровня трудовых и социальных прав и гарантий, предусмотренный законодательством, соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами;**
- своевременным выплатам работникам в части оплаты труда, отпускных и других выплат, в том числе, стимулирующих выплат за период нерабочих оплачиваемых дней;**
- недопущению вывода работников на простой, неполное рабочее время, снижения учебной (педагогической) нагрузки, отмены совмещения и совместительства;**
- изменению сроков предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, принимающим участие в государственной итоговой аттестации обучающихся, производившемуся только с их согласия.**

Необходимо обратить внимание, что в своей деятельности представителям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует продолжить осуществление систематического мониторинга, обобщение опыта заключения региональных отраслевых соглашений и коллективных договоров организаций, а также контроль за состоянием и эффективностью договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Организациями Профсоюза (на всех уровнях профсоюзной структуры) активно организуются обучения профактива и работодателей по вопросам труда, регулированию социально-трудовых отношений и разрешению трудовых споров.

Региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза совместно с социальными партнерами проводится аналитика коллективно-договорной деятельности в образовательных организациях, согласовываются спорные вопросы правоприменительной практики, разрабатываются совместные рекомендации в помощь профсоюзным организациям и работодателям.

Взаимные консультации с социальными партнерами по наиболее актуальным вопросам, оказание практической помощи организациям в заключении коллективных договоров, участие в проведении коллективных переговоров, проведение экспертиз актов социального

партнерства, разработка макетов коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов улучшает социально-трудовые права работников, восполняет пробелы действующего законодательства, а также способствует предотвращению многих негативных ситуаций, возникающих по вопросам правоприменения.

Как показывает практика, процедура учёта мнения (согласования) профсоюзной организации при принятии локальных нормативных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения в образовательных учреждениях, позволяет повысить уровень доверия среди работников к принятым руководителями решениям, уменьшить риск возникновения напряженности и ухудшения морально-психологического климата в трудовых коллективах.

10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза

В целях обеспечения реализации права граждан на обращения в течение 2024 года организациями Профсоюза было рассмотрено **19 426** (в 2023 – 18 287) письменных жалоб и иных обращений граждан.

На личном приёме было принято, включая устные обращения **194 990** членов Профсоюза (в 2023 году – 196 624).



Проведенный анализ пояснительных записок, приложенных к отчётам о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2024 год, позволяет констатировать, что вопросы, по которым поступают обращения, в подавляющем большинстве, остаются типичными (вопросы заработной платы; распределения учебной нагрузки по условиям заключенных трудовых договоров; выплат компенсаций за коммунальные услуги; рабочего времени; предоставление мер социальной поддержки; расписание уроков; получения статуса «Ветерана труда»; педагогического стажа и назначения досрочной страховой пенсии по старости; предоставление гарантий при увольнении по сокращению, аттестации педагогических работников, начисления заработной платы (стимулирующей части и доведения заработной платы до МРОТ), обязательных выплат по

повышающим коэффициентам за проверку письменных работ, педагогической нагрузки, выплат организаторами ОГЭ и ЕГЭ, оплаты сверхурочной работы, совместительства, компенсационных выплат и отпуска за работу в специальных группах для детей с ОВЗ и прочее).

Все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжают активную работу по рассмотрению жалоб и других обращений членов Профсоюза, в большинстве случаев применяя цифровой формат оказания помощи, с чем связано общее уменьшение количества поступающих письменных жалоб и иных обращений и возросшим показателем принятых на устном приеме (преимущественно посредством телефонной связи) граждан.

Так, например, в **Адыгейской республиканской организации Профсоюза** принято на личном приеме, включая устные обращения 738 членов Профсоюза. В то время как рассмотрено письменных жалоб и других обращений — 2:

Обращение члена первичной профсоюзной организации муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 10» г. Майкоп содержало в себе вопрос о порядке установления нагрузки руководителям образовательной организации и установления оплаты труда на новый учебный год.

Обращение директора муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 10» содержало вопрос относительно регулирования и оформления трудовых отношений с мобилизованными работниками и добровольными участниками СВО.

Все обращения были рассмотрены Адыгейской республиканской организацией Профсоюза.

Во **Владимирской областной организации Профсоюза** работа с письменными и устными обращениями членов Профсоюза была и остается одним из самых важных направлений правовой работы. Из года в год растет количество личных обращений как рядовых членов Профсоюза, так и руководителей образовательных организаций и сотрудников управлений образования. Основная часть обращений происходит по телефону и по электронной почте.

В отчетном периоде было рассмотрено 32 письменных жалобы и других обращений, принято на личном приеме 2716 человек. Темы обращений касались разных вопросов социально – трудового характера: привлечения учителей и других педагогических работников школ к работе в летних школьных лагерях, возможности работы в загородных лагерях в период ежегодного отпуска педагога; установления и изменения учебной нагрузки; порядка аттестации; условий сохранения оплаты труда при истечении срока действия категории; приема и увольнения работников; выплат стимулирующего и компенсационного характера; режима рабочего времени и времени отдыха; оплаты временной нетрудоспособности; предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам в сельской местности, соблюдение прав работников при реорганизации и сокращении штата;

продолжительности ежегодного отпуска советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями и другое.

Новосибирской областной организацией Профсоюза на личном приеме, а также по телефону, электронной почте, в группах «Вотсап», «Телеграмм» было проконсультировано 4115 членов Профсоюза.

Наиболее актуальные вопросы обращений членов Профсоюза касались вопросов изменения условий трудового договора, нарушения процедуры перевода работников на другую работу, начисления заработной платы и установления выплат стимулирующего характера, распределения учебной нагрузки и порядком ее изменения, продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска, порядка досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью, выплаты единовременного денежного пособия педагогическим работникам государственных образовательных организаций Новосибирской области и муниципальных образовательных организаций при увольнении в связи с выходом на страховую пенсию по старости, расчета количества дней ежегодного оплачиваемого отпуска, а также расчета периода, за который предоставляется отпуск, сокращения ставок штатного расписания, оплаты праздничных дней, предоставление 100%-ой компенсации коммунальных услуг педагогическим работникам, оплаты труда за работу с детьми с ОВЗ и другие.

В **Региональной организации Профсоюза в Донецкой Народной Республике** правовыми инспекторами труда Региональной организации Профсоюза дано 2 189 консультаций по правовым вопросам председателям первичных, территориальных организаций Профсоюза, членам Профсоюза в устной форме по телефону и на личном приеме. Кроме того, председателями первичных организаций: федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования, дополнительного, профессионального образования, научных учреждений дано 1 152 устных консультаций и разъяснений по правовым вопросам членам Профсоюза. Председателями территориальных организаций Профсоюза дано 2 849 устных консультаций и разъяснений по правовым вопросам членам Профсоюза.

Основным направлением работы комитета **Волгоградской областной организации Профсоюза** в части предотвращения и минимизации последствий нарушений работодателями прав работников образования – членов Профсоюза, а также мотивации профсоюзного членства и популяризации деятельности Профсоюза стал личный приём и консультирование членов Профсоюза, в том числе в рамках онлайн-приемных, с приглашением специалистов государственных органов, адвокатуры и иных специалистов. Так, на личном приеме в областном комитете организации Профсоюза и в онлайн формате в течение отчетного периода было принято на личном приеме, включая устные консультации 8100 членов Профсоюза, что составляет примерно 30 человек в рабочий день (с учетом консультаций на сайте, в социальных сетях и по телефону).

Для создания возможности членам Профсоюза оперативно задать свои вопросы и также быстро получить на них ответы в **Московской городской организации Профсоюза** действует «Горячая линия».

Правовыми инспекторами труда Московской городской организации Профсоюза были даны ответы на 81 вопрос, поступивший по «Горячей линии». Продолжительность этих ответов составила около 8 часов.

Как и в предыдущем году письменные обращения членов Профсоюза поступают в **Московскую городскую организацию Профсоюза** как обычным путем (путем личной передачи, с помощью почты, в том числе и электронной), так и путем направления своих вопросов через рубрику «Обратная связь. Задайте свой вопрос специалисту» на сайте Московской городской организации Профсоюза. Кроме того, члены Профсоюза могут получить информацию в разделе сайта, в котором размещены ответы на вопросы, задававшиеся ранее. Активно используется возможность доведения информации до членов Профсоюза с помощью социальных сетей и мессенджеров.

Относительно работы с поступающими письменными жалобами и иными обращениями граждан в 2024 году организации Профсоюза региональные (межрегиональные) организации Профсоюза указывают следующие примеры.

Брянской областной организацией Профсоюза было подготовлено и направлено письменное разъяснение в государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Клинцовский индустриально - педагогический колледж» по вопросу оплаты труда педагогическому работнику, у которого на начало учебного года произошло изменение объема учебной нагрузки (преподавательской работы).

Было подготовлено и направлено письменное разъяснение для председателя первичной профсоюзной организации государственного автономного общеобразовательного учреждения «Медицинский Сеченовский предуниверситетский Брянской области» по вопросу правильности установления педагогическому работнику, окончившему учреждения высшего и (или) профессионального образования, ставки заработной платы, увеличенной на 30 процентов первые три года работы после окончания образовательной организации.

В Чувашскую республиканскую организацию Профсоюза поступило письменное обращение членов Профсоюза сторожей-вахтеров муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа «Рассвет» Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики с вопросами, касающимися учета их рабочего времени, в том числе работы в ночное время, оплаты за работу в ночное время, сверхурочную работу, работу в нерабочие праздничные дни, выполнение обязанностей кассира. В связи с данным обращением была организована выездная проверка обстоятельств, изложенных в обращении. По результатам проверки составлен акт, в котором отражены выявленные нарушения:

- безосновательное заключение срочных трудовых договоров, без указания в трудовом договоре причины заключения трудового договора на определенный срок;

- наличие в трудовых договорах сторожей-вахтеров условия о суммированном учете рабочего времени, что не предусмотрено Правилами внутреннего трудового распорядка;

- составление графика работы сторожей-вахтеров с часами переработки;

- часы переработки оплачены в одинарном размере, по окончании учетного периода не рассчитываются часы сверхурочной работы. Часы сверхурочной работы не оплачены в повышенном размере с учетом постановления Конституционного Суда Российской Федерации № 35-П;

- оплата работы в нерабочий праздничный день произведена без учета компенсационных и стимулирующих выплат;

- в таблице учета использования рабочего времени не выделяются с соответствующими буквенными обозначениями часы работы сторожей - вахтеров в нерабочие праздничные дни.

В адрес работодателя вынесено представление об устранении выявленных нарушений и требование произвести перерасчет заработной платы с выплатой недоначисленных сумм.

По сведениям, полученным от работодателя работникам было выплачено 150 059,92 руб.

В **Смоленской областной организации Профсоюза** педагог дополнительного образования обратился с заявлением о законности требования руководителя образовательной организации о предоставлении отчета о его работе за неделю. Работнику дано разъяснение, что работодатель не имеет право требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором. Также работнику дано разъяснение о работе Профсоюза и Министерства просвещения России по вопросу исключения избыточной отчетности.

Директор муниципального бюджетного образовательного учреждения обратился с заявлением разъяснить начисление заработной платы социального педагога, который имеет учебную нагрузку – часы внеурочной деятельности, поскольку бухгалтерия оплату учебной нагрузки засчитывает в состав минимальной заработной платы социального педагога. Дано письменное разъяснение, что оплата учебной нагрузки должна быть начислена сверх МРОТ.

Учитель обратилась с заявлением о разъяснении начисления ее заработной платы, поскольку она имеет учебную нагрузку 1,72 ставки, но получает заработную плату меньше 33 096 руб. 24 коп. (1,72 МРОТ). Учителю дано письменное разъяснение, что у нее имеется недоплата по заработной плате за период с февраля по сентябрь 2024 г. На основании разъяснения указанная недоплата была выплачена работодателем добровольно.

Ставропольской краевой организацией Профсоюза по вопросу продолжительности отпусков советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями направлена

руководителям образовательных организаций аргументированная позиция о необходимости установления «советникам» отпуска продолжительностью 56 календарных дней. После принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2024 № 415 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках» краевая организация Профсоюза в срочном порядке подготовила, разместила на сайте и направила в территориальные организации Профсоюза и руководителям образовательных организаций информационный листок «Наше право», в котором обозначила значимость работы Общероссийского Профсоюза образования в решении данного вопроса и указала на важность закрепление права на отпуск, продолжительностью 56 календарных дней с февраля 2022 года.

На основании системного анализа пояснительных записок к отчётам о правовой работе за 2024 год региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует отметить, что количество жалоб и других обращений членов Профсоюза в отчётный период 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года не претерпело сильных изменений.

Вместе с тем, благодаря оперативному реагированию региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза посредством применения цифровых технологий на обращения членов Профсоюза, значительное количество обращений были рассмотрены по существу и разрешены в пользу работников как в режиме «online», так и «offline».

Работа с письменными и устными обращениями членов Профсоюза является одним из основных направлений правозащитной работы организаций Профсоюза. Целью данного направления является оказание помощи членам Профсоюза уже на этапе формирования проблемы и, как следствие, оперативно разрешённая негативная ситуация посредством письменного или устного ответа во многих случаях не находит своего продолжения выразившегося в виде нарушенных прав члена Профсоюза.

11. Правовое просвещение

В 2024 году количество выступлений и других публикаций по вопросам правовой защиты в средствах массовой информации, в том числе, в электронных СМИ, включая изданные информационно-методические бюллетени (сборники) составило 6 688 (в 2023 году – 8 004).

Анализ пояснительных записок к отчётам по правозащитной деятельности позволяет выделить ряд региональных организаций Профсоюза с наибольшим количеством публикаций по вопросам правовой защиты:

Свердловская областная (706), Крымская республиканская (650), Архангельская межрегиональная (439), Башкирская республиканская (408), Волгоградская областная (342), Забайкальская краевая (287), Краснодарская краевая (242), Вологодская областная (232).

Основными направлениями работы организаций Профсоюза по правовому просвещению в 2024 году были: взаимодействие со средствами

массовой информации (50 организаций указали в пояснительных записках о публикациях в газетах и журналах, в 2023 году – 55 организаций); участие в телевизионных и радиопрограммах (2 организации, в 2023 году – 2); выпуск информационных бюллетеней (70 организаций, в 2023 году – 67), информационные листки (29 организаций, в 2023 году – 38); проведение семинаров, на которых рассматривались вопросы трудового законодательства (семинары – 45 организаций, правовые кружки – 1 организация, в 2023 году – соответственно 50 и 0); использование интернет-ресурсов (размещение информации правового характера на официальном сайте организации – 72 организации, осуществление видеоконференций – 22 организации, использование ресурсов социальных сетей – 64 организации, в 2023 году – соответственно 64, 31 и 59 организаций).

Многие организации Профсоюза строили свою работу с использованием Интернет-ресурсов, в том числе социальных сетей и мессенджеров.

Следует также отметить положительную тенденцию привлечения профсоюзными организациями для участия в проводимых ими мероприятиях представителей органов власти.

Так, например, реализуя общероссийский профсоюзный проект «Профсоюзное образование», в период с 25 по 29 марта 2024 года **Региональной организацией Профсоюза в Республике Марий Эл** проведена неделя профсоюзной учебы.

25 марта состоялось обучение 215 руководителей муниципальных и государственных образовательных организаций, руководителей отделов (управлений) образования, территориальных объединений работодателей, председателей территориальных организаций Профсоюза.

Итоги Общероссийской тематической правовой проверки 2023 года подвела главный специалист-юрист региональной организации. Особое внимание в очередной раз уделено глубокому изучению и соблюдению нормативных документов по ведению отчетности, оценке фактов нарушений администрацией трудовых прав работников. Сформированы задачи по повышению эффективности правовой работы.

С подробным анализом по снижению бюрократической нагрузки в системе образования выступил начальник отдела государственного контроля (надзора) в сфере образования Минобрнауки Республики Марий Эл.

С информацией о реализации нового порядка аттестации педагогических работников выступила заместитель председателя Региональной организации Профсоюза.

26 марта состоялся онлайн-семинар для внештатных правовых инспекторов труда и руководителей профсоюзных кружков правового просвещения (около 50 участников).

На семинаре были подведены итоги правозащитной деятельности региональной организации Профсоюза за 2023 год, итоги Общепрофсоюзной тематической проверки 2023, определены темы тематических правовых проверок на 2024 год и поставлены задачи по повышению эффективности работы выборных профсоюзных органов, кружков правовых знаний.

В конце семинара состоялся обмен опытом работы профсоюзного актива по правовой работе.

Председатель **Тульской областной организации Профсоюза** и главный правовой инспектор труда 15-16 мая 2024 года приняли участие в серии встреч руководителей образовательных организаций г. Тулы со студентами – участниками регионального проекта «ПРОстажер-2024», которые проходили в Институте повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Тульской области. В рамках данного мероприятия студенты познакомились с руководителями образовательных организаций, получили консультации от представителей областной организации.

20 августа 2024 года Тульская областная организация Профсоюза организовала семинар с представителями прокуратуры, МФЦ, Центрального банка о противодействии мошенническим действиям, в том числе, с использованием персональных данных граждан. На семинаре были рассмотрены общие положения Трудового кодекса Российской Федерации, вопросы заключения и изменения трудового договора, основные аспекты рабочего времени и времени отдыха. В семинаре приняли 30 представителей первичных и территориальных профсоюзных организаций.

В соответствии с пояснительной запиской **Новосибирской областной организации Профсоюза** в большинстве территориальных организаций по результатам областной тематической проверки были проведены семинары для руководителей образовательных организаций и председателей первичных профсоюзных организаций по теме «Выполнение требований Трудового кодекса Российской Федерации при заключении трудовых договоров с работниками».

С целью повышения правовой грамотности и профессионализма профсоюзных кадров и актива, распространения правовых знаний среди членов Профсоюза прошли обучающие семинары по следующей тематике: «Об установлении тождества наименования должности «инструктор по физической культуре» (в ДОУ) наименованию должности «воспитатель», «О содержании сборника нормативных правовых актов по квалификационным характеристикам», «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках», «О требованиях к комплектации аптечки для оказания первой помощи с применением медицинских изделий в организациях, осуществляющих образовательную деятельность», «Об ограничениях при приеме на работу в сфере образования лиц, имеющих судимость» и прочее.

Проведены круглые столы для профактива по следующим вопросам: совмещение и совместительство, Административный регламент министерства образования Новосибирской области по предоставлению государственной услуги «Выплата единовременного денежного пособия в трехкратном размере средней месячной заработной платы педагогическим работникам государственных образовательных организаций Новосибирской области и муниципальных образовательных организаций, имеющим стаж

педагогической деятельности не менее 25 лет, при увольнении в связи с выходом на трудовую пенсию по старости».

В единые сроки, установленные Исполнительным комитетом Профсоюза 12 октября 2023 года, в 2024 году прошли отчёты и выборы профсоюзных органов в Общероссийском Профсоюзе образования.

В связи с проведением отчетно-выборной кампании в ходе заседания комитета **Ставропольской краевой организации Профсоюза** прошло организационно-методическое совещание, в рамках которого освещены вопросы регулирования трудовых отношений с председателями территориальных организаций и направлен сборник «Регулирование трудовых отношений с председателем», содержащий примерные образцы документов, составленных в соответствии с нормами Устава Профсоюза, действующего законодательства Российской Федерации, на основе Методических материалов Общероссийского Профсоюза образования.

В отчетном году внимание уделялось снижению бюрократической нагрузки на педагогических работников общеобразовательных организаций.

Так председателем **Ростовской областной организации Профсоюза** было посещено несколько мероприятий, посвящённых этой проблеме:

- заседание межведомственной рабочей группы по снижению бюрократической нагрузки на педагогических работников общеобразовательных организаций региона, в ходе которой обсуждался проект дорожной карты по снижению документационной нагрузки;

- зональное совещание по вопросам снижения бюрократической нагрузки учителей. Мероприятие прошло под председательством министра общего и профессионального образования Ростовской области (г. Волгодонск);

- форсайт-сессия для руководителей и профсоюзного актива на тему: «Как и кто оптимизирует (сократит) бюрократическую, отчётную и непрофильную нагрузку садов и школ?». Мероприятие состоялось при поддержке Управления города Батайска, Ростовской областной организации Профсоюза и Общественной палаты Ростовской области.

В частности, на официальной странице областной организации в сети «Интернет» была запущена горячая линия по вопросам документационной нагрузки, на которую поступило несколько вопросов от педагогов дополнительного образования. Вопросы касались выданных родителям обучающихся социальных сертификатов, а также утверждённого на законодательном уровне перечня документов для педагогов дополнительного образования (аналогичного Приказу Минпросвещения России от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ»).

По информации **Башкирской республиканской организации Профсоюза** 26-27 марта 2024 года в г. Уфе состоялся обучающий семинар с внештатными правовыми инспекторами труда и председателями

территориальных организаций Профсоюза по теме «Трудовой договор с руководителями и работниками образовательных организаций: актуальная практика заключения и изменения», а также по вопросам проведения профсоюзной республиканской тематической проверки РТП-2024.

В семинаре, помимо специалистов аппарата республиканской организации Профсоюза, также приняли участие приглашенные спикеры.

Так руководитель Центра оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов Республики Башкортостан рассказала о современных реалиях и перспективах аттестации руководителей образовательных организаций в республике.

Важной информацией с участниками семинара поделился правовой инспектор труда Стерлитамакской городской организации Профсоюза. Он рассказал о судебной и досудебной практике разрешения споров о компенсации материального и морального вреда в случаях получения обучающимися травм во время пребывания в образовательных организациях.

Основная цель двухдневного семинара-совещания - подготовка к профсоюзной тематической проверке, в рамках которой внештатные правовые инспекторы труда и председатели территориальных организаций должны будут изучить в образовательных учреждениях республики содержание трудовых договоров работников отрасли, их полноту и правильность, а также проверят обоснованность заключения срочных трудовых договоров с некоторыми категориями сотрудников. Также участники совещания рассмотрели ряд других вопросов. Особенно активное обсуждение вызвала проблема излишней отчетности учителей, а именно непрекращающийся рост запросов из различных инстанций в образовательные организации.

Завершился семинар вручением инспекторам труда и председателям свидетельств об обучении, удостоверений внештатного правового инспектора труда.

Правовой инспекцией труда **Липецкой областной организации Профсоюза** в рамках информационной поддержки образовательных организаций в отчетном периоде продолжен выпуск информационных листков, сборников по разъяснению действующего законодательства по темам: об особенностях награждения ведомственным знаком отличия Министерства просвещения Российской Федерации «Отличник просвещения», об особенностях оформления трудовых отношений с педагогическими работниками в организациях отдыха детей и их оздоровления, об особенностях оформления трудовых отношений с преподавателями-организаторами основ безопасности и защиты Родины, об изменениях в области трудового законодательства и законодательства в области образования, о выплатах семьям с детьми, об организации воинского учета и др., издан сборник «Оценка профессиональных рисков».

Председатель **Костромской областной организации Профсоюза** в октябре 2024 года в преддверии праздника «День учителя» приняла участие в телевизионной программе регионального телеканала «ГТРК – Кострома». Были затронуты вопросы: «большая учительская неделя» – в канун

профессионального праздника работников образования – под девизом «Учителя – герои», о повышении оплаты труда и мер поддержки педагогических работников, о деятельности Профсоюза в целом и Костромской областной организации Профсоюза в частности.

Профсоюзные организации играют важную роль в правовом просвещении работников образования, предоставляя информацию о трудовых правах и гарантиях, а также организуя обучающие мероприятия и консультации. Они активно используют различные формы просвещения, включая публикации в СМИ, семинары и Интернет-ресурсы.

Профсоюзные организации также активно участвуют в мероприятиях, направленных на снижение бюрократической нагрузки и улучшение условий труда педагогических работников. Благодаря активной позиции профсоюзных организаций удается повышать правовую грамотность работников и защищать их социально-трудовые права.

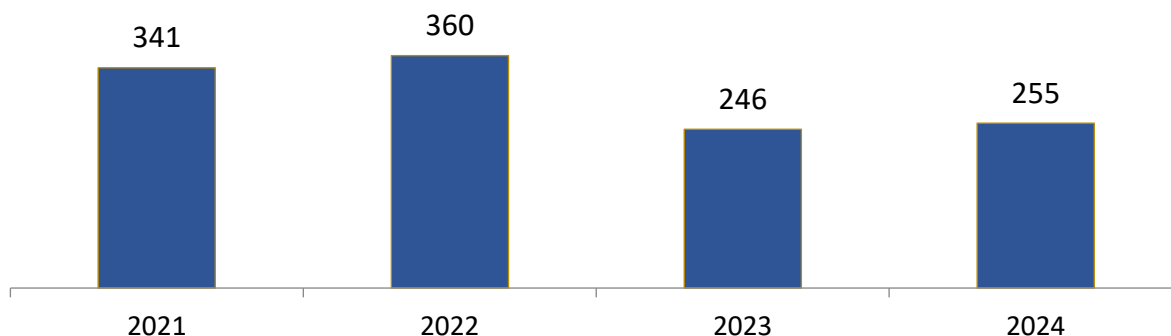
Основные темы правового просвещения включают: трудовые права и гарантии; порядок заключения и изменения трудовых договоров; условия оплаты труда, включая стимулирующие и компенсационные выплаты; пенсионное обеспечение, включая вопросы досрочного назначения пенсии; защиту прав работников в случае сокращения штатов или реорганизации учреждений.

Профсоюзные организации активно взаимодействуют с органами власти, участвуя в совместных мероприятиях и обсуждениях проектов нормативных правовых актов. Это позволяет профсоюзным организациям принимать участие в улучшении условий труда и социальной поддержки работников образования.

12. Нарушение прав профсоюзов

В 2024 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза зарегистрировано **255 нарушений** прав Профсоюза (в 2023 году – 236). В целом за 2024 год о нарушениях прав Профсоюза указано в отчётах **18 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза** (в 2023 году – 19).

Нарушение прав Профсоюза



В отчётном году нарушения прав профсоюзных организаций в основном были связаны со следующими показателями:

1. Нарушения прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов в отчетном периоде было выявлено в **14** региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза (организации в Республиках Алтай, Башкортостан, Удмуртия; Забайкальская, Камчатская, Приморская краевые организации; Амурская, Архангельская, Вологодская, Иркутская, Ростовская, Смоленская, Томская, Тульская областные организации).

Всего выявлено региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза **215** нарушений прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов (в 2023 году – 172).



На основании приведенных данных видно, что большая часть нарушений прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов выявлена в **Приволжском федеральном округе Российской Федерации**.

Так, к примеру, **Башкирская республиканская организация Профсоюза** в своей пояснительной записке отмечает, что нарушения, связанные с перечислением членских профсоюзных взносов во всех случаях устранены, отчисление профсоюзных взносов возобновлено, долги возвращены.

В Тувинском агропромышленном техникуме с. Балгазын **Республики Тыва** при проверке профсоюзным комитетом первичной профсоюзной организации отчислений профсоюзных взносов, были установлены нарушения по удержанию и перечислению профсоюзных взносов. После обращения в централизованную бухгалтерию при Министерстве образования Республики Тыва все нарушения были устранены. Также было выявлено, что с 4-х работников, принятых в Профсоюз, в течение 2-х месяцев не удерживались профсоюзные взносы. Данный случай не регистрировался, уведомление о нарушении прав профсоюзов по установленной форме не

направлялось, так как в результате вмешательства ситуация разрешена в пользу Профсоюза.

В Забайкальской краевой организации Профсоюза в 2024 году нарушений прав Профсоюзов было зарегистрировано 2 случая на территории Приаргунского района по несвоевременному перечислению членских профсоюзных взносов, после чего внештатным правовым инспектором труда была проведена проверка, нарушения устранены до конца года.

В Приморской краевой организации Профсоюза в течение 2024 года имело место 1 нарушение прав организации Профсоюза: не перечисление членских профсоюзных взносов в период реорганизации (присоединения дошкольного образовательного учреждения к школе). Нарушение устранено.

На основании представленных материалов, следует сделать вывод, что нарушения прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов объясняются невнимательной работой и недочетами в работе работников централизованных бухгалтерий и бухгалтеров органов управления образованием и образовательных организаций. Имеют место задержки перечисления удержанных профсоюзных взносов, несвоевременная обработка заявлений на перечисление профсоюзных взносов, технические ошибки в программе расчета заработной платы и другое.

Как указано в пояснительных записках региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза к отчету о правозащитной работе за 2024 год, нарушения, связанные с перечислением членских профсоюзных взносов, устраняются в большинстве случаев сразу после их выявления, отчисление профсоюзных взносов возобновляется, задолженность ликвидируется.

На основании данных из представленных отчетов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2024 год, рекомендуется в целях профилактики нарушений, связанных с перечислением членских профсоюзных взносов региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза обратить особое внимание на проведение обучающих семинаров совместно с работниками централизованных бухгалтерий образовательных организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов.

В целях недопущения в дальнейшем нарушения прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на перечисление членских профсоюзных взносов, региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза следует чаще проводить мониторинги и проверки своевременности и полноты перечисления членских профсоюзных взносов.

Первичным профсоюзным организациям в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза следует обращать особое внимание на порядок перечисления членских профсоюзных взносов в целях оперативного выявления указанных нарушений, а региональным

(межрегиональным) организациям Профсоюза на необходимость закрепления в макетах коллективных договоров, разрабатываемых для образовательных организаций, положений о порядке перечисления членских профсоюзных взносов работодателем, образовательной организацией на счета организаций Профсоюза, Профсоюза.

определяется коллективным договором. Работодатель не имеет права задерживать перечисление указанных средств.

2. Нарушения прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в отчетном периоде было выявлено в 7 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза (Республики Карачаево-Черкессия, Карелия, Хакасия; Архангельская, Вологодская, Иркутская, Калининградская области).

Всего выявлено региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза 30 нарушений прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2023 год – 47).

Большая часть нарушений прав организаций Профсоюза на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права выявлена в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации.

Снижение общего показателя выявленных нарушений прав организаций Профсоюза на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права в 2024 году, свидетельствует о более четкой и отлаженной работе профсоюзных организаций, направленной на недопущение указанных видов нарушений.

Нарушения прав профсоюзных организаций на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, свидетельствуют о нарушении причастными должностными лицами (в качестве представителя работодателя) и работодателями норм статьи 370 ТК РФ.

Выявленные нарушения прав на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, фиксируются в карточке регистрации нарушений прав профсоюзов (Приложение № 5 к Положению о правовой инспекции труда Профсоюза) и доводятся организациями Профсоюза до сведения органов государственной власти ответственных за контроль (надзор) над данным видом правонарушений. В свою очередь нарушение норм статьи 370 ТК РФ влечет ответственность, предусмотренную статьей 5.27 КоАП РФ.

3. Нарушения прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на осуществление законной деятельности профсоюзных

организаций в отчетном периоде было выявлено в **4** региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза (Республика Карелия; Архангельская, Вологодская, Томская области).

Всего выявлено региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза **10** нарушений прав региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на осуществление законной деятельности профсоюзных организаций (в 2023 году - 15).

Так, к примеру, в **Вологодской областной организации Профсоюза** нарушения на осуществление законной деятельности профсоюзных организаций выявлено в 7 образовательных организациях, где руководители проводят работу, направленную на выход из состава первичных профсоюзных организаций членов Профсоюза, утверждая о несостоятельности Профсоюза как защитника прав и законных интересов работников.

В **Томской областной организации Профсоюза** зарегистрировано 2 нарушения прав Профсоюза в части перечисления взносов и препятствия осуществлению законной деятельности.

Таким образом, проанализировав пояснительные записки региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, выявивших нарушения на осуществление законной деятельности профсоюзных организаций, можно сделать вывод, что нарушения на осуществление законной деятельности профсоюзных организаций хоть и не носят массовый характер, но являются наиболее сложно устранимыми, так как часто связаны с возникновением конфликтных ситуаций между профсоюзными представителями и руководителями образовательных организаций, работниками государственных органов, представителями власти.

Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза следует продолжать развивать социальный диалог с работодателями (их представителями), представителями власти в субъектах Российской Федерации, органами местного самоуправления в целях улучшения процесса взаимодействия и сотрудничества указанных сторон в области социальной защиты трудовых и иных социальных прав работников.

13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза

В отчетном 2024 году по всей структуре Профсоюза **выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза рассмотрено 6 325 вопросов о правозащитной работе** (в 2023 году – 6 821).

Значительное количество рассмотренных на заседаниях выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза вопросов о правозащитной работе свидетельствуют о том, что организациями Профсоюза уделяется большое внимание одному из основных направлений деятельности Профсоюза.

По данным региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отмечается, что в практике работы выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза **укрепилось ежегодное рассмотрение и утверждение итогов правозащитной работы региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организаций Профсоюза за очередной год и первоочередных задачах профсоюзных организаций на следующий год.**

В период проведения отчётов и выборов в Профсоюзе в 2024 году многие вопросы, рассмотренные выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза, касались также сопровождения уставной деятельности во время отчетно-выборной кампании по всей вертикали профсоюзной структуры.

Кроме того, в 2024 году на заседаниях выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза рассматривались также следующие вопросы:

- о практике работы организации Профсоюза по защите социально-трудовых прав членов Профсоюза;
- о проведении и об итогах региональных (межрегиональных) и территориальных тематических проверок по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях;
- о результатах плановых проверок соблюдения трудового законодательства в образовательных организациях;
- об участии в общероссийских и региональных мониторингах, анкетирования, опросах и об их результатах;
- о взаимодействии с органами прокуратуры, Государственными инспекциями труда, органами, осуществляющими управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации;
- об избрании внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза;
- об организации правового обучения профсоюзного актива и другие.

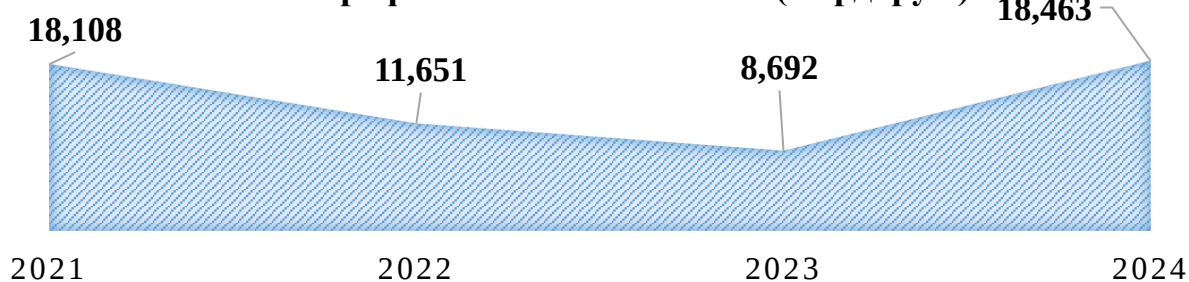
14. Экономическая эффективность правозащитной работы

Экономическая эффективность правозащитной работы в 2024 году составила 18 млрд. 463 млн. руб.

Наибольшие показатели экономической эффективности правозащитной работы указаны следующими организациями Профсоюза:

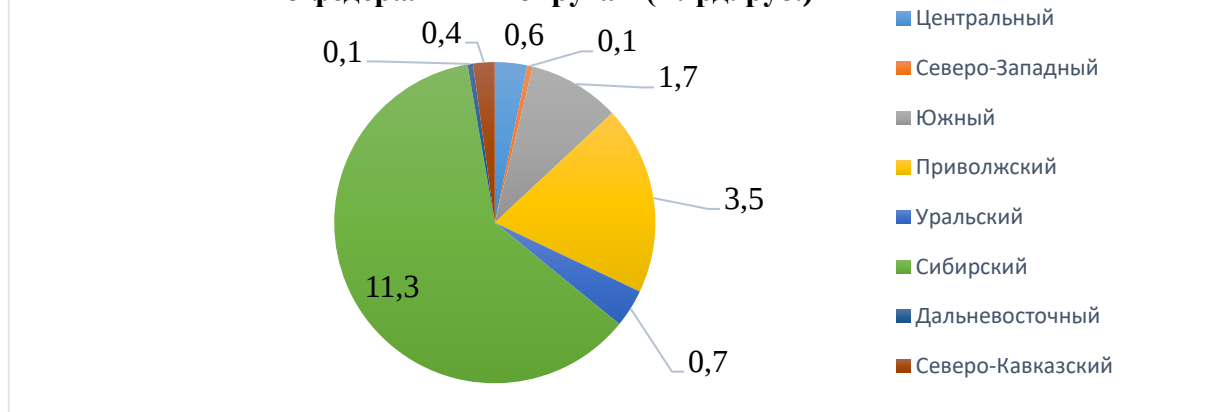
Красноярской краевой – 10 млрд. 386 млн. руб., Татарстанской республиканской – 1 млрд. 630 млн. руб., Крымской республиканской – 1 млрд. 420 млн. руб., Башкирской республиканской – 940 млн. руб., Кузбасской региональной – 777 млн. руб., Свердловской областной 472 млн. руб., Оренбургской областной 401 млн. руб., Ставропольской краевой – 313 млн. руб., Московской городской – 226 млн. руб., Удмуртской республиканской – 220 млн. руб., Кировской областной – 217 млн. руб.

Экономическая эффективность правозащитной работы Профсоюза за 2021-2024 гг. (млрд. руб.)



Стоит отметить, что в результате неоднократных обращений **Красноярской краевой организации Профсоюза** в законодательные и исполнительные органы края в целях повышения уровня оплаты труда работников бюджетной сферы с 1 января 2024 года в системе оплаты труда предусмотрена специальная краевая выплата с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для всех категорий работников (для сферы образования выделено **около 8 млрд. рублей**).

Экономическая эффективность правозащитной работы Профсоюза за 2024 год по федеральным округам (млрд. руб.)



Следует обратить внимание региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на представленный положительный опыт определения экономической эффективности правозащитной работы, а также рекомендовать в будущем более корректно представлять информацию о произведенных расчётах.

15. Деятельность правовой службы Профсоюза и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза

В контексте трансформации общественных ценностей в современном российском обществе происходит осмысление социально-политического, идеологического, культурологического пути развития российского государства. Государство выступает гарантом сохранения исторического наследия страны, обеспечивающим формирование гражданской идентичности

и ценностных представлений об особенностях российского государства. В этой связи формируется новое понимание в обществе института профсоюзной защиты граждан. Профсоюзы в современных условиях не только играют ключевую роль в защите и представительстве прав и законных интересов работников, но и активно участвуют в общественной жизни общества, поддерживают социальные программы, в том числе оказывают правовую помощь участникам специальной военной операции и их семьям, своим членам и продвигают принципы солидарности и справедливости.

Несмотря на геополитические сложности в 2024 году Профсоюзу удалось сохранить результативный уровень правозащитной деятельности по защите работников в сфере образования и продолжить совершенствовать механизмы защиты законных прав и интересов членов Профсоюза в очном режиме и посредством телекоммуникационных каналов связи на отраслевом уровне социального партнёрства в сфере труда.

В отчётном периоде Профсоюз активно продолжал развиваться в заданном направлении цифровизации, совершенствуя и развивая работу по переводу отчётности по правозащитной работе в цифровую форму в условиях современной цифровой экономики.

В 2024 году, эксперты правового департамента аппарата Профсоюза осуществляли тесное взаимодействие с органами исполнительной, законодательной и судебной власти Российской Федерации, социальными партнёрами, с заинтересованными лицами и членами Профсоюза посредством телекоммуникационных средств связи, компьютерной сети «Интернет», социальных мессенджеров и телефонной связи; а также, представляя интересы членов Профсоюза в суде, участвуя в работе по подготовке предложений и замечаний к законодательным и иным нормативным правовым актам, затрагивающим социально-трудовые права и интересы работников - членов Профсоюза в сфере образования Российской Федерации.

1. В рамках работы правовой инспекции труда Профсоюза в 2024 году продолжилась деятельность по изучению практики работы организаций Профсоюза:

в соответствии с распоряжением Председателя Профсоюза от 25.10.2024 № 127 «О создании рабочей группы по оценке эффективности финансово-хозяйственной деятельности Пензенской городской организации Профсоюза» рабочей группой аппарата Профсоюза в период с 30 октября по 01 ноября 2024 года была проведена оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности Пензенской городской организации Профсоюза

В процессе проверки изучены постановления и протоколы внеочередной отчётно-выборной конференции от 01.08.2023 года, комитета и президиума городской организации Профсоюза за период с 01 августа 2024 года по 30 октября 2024 года, планы работы, статистические отчёты, бухгалтерские, кадровые документы и документы контрольно-ревизионной комиссии городской организации Профсоюза.

Осуществление проверок членских организаций Профсоюза правовой инспекцией труда Профсоюза направлены на выявления неточностей в

организационной, финансовой, правовой и кадровой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и имеет положительный эффект для приведения в соответствие нормативных документации организаций профсоюза и укрепление внутрисоюзного корпоративного единства.

2. О работе Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в отчётном 2024 году:

В 2024 году прошло два заседания Правового совета при Центральном Совете Профсоюза.

2.1. В марте 2024 года прошло совместное заседание постоянной комиссии Центрального Совета Профсоюза по мониторингу нарушений и защите прав работников образования и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в режиме видеоконференцсвязи, на котором обсуждались итоги проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников и при подготовке педагогическими работниками отчётной документации в 2023 году.

По итогам рассмотрения материалов об итогах проведения общепрофсоюзной тематической проверки была отмечена целенаправленная и эффективная работа Общероссийского Профсоюза образования и представителей Рособрнадзора в форме проведения совместных консультаций, совещаний и работы над проектами документов по подготовке и проведению ОТП-2023 в части проработки вопроса количественных и качественных показателей ОТП-2023 по соблюдению законодательства Российской Федерации при подготовке педагогическими работниками отчётной документации.

Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза рекомендовано обратить внимание на необходимость развития дальнейшего социального диалога с представителями Рособрнадзора в субъектах Российской Федерации по вопросам контроля и соблюдения законодательства в части подготовки педагогическими работниками отчётной документации и осуществления на регулярной основе информационной, разъяснительной работы с руководителями образовательных организаций, председателями первичных профсоюзных организаций по вопросам соблюдения трудового законодательства и законодательства в сфере образования.

Одобрённые проекты материалов об итогах проведения общепрофсоюзной тематической проверки были представлены руководству Профсоюза для дальнейшего внесения на рассмотрение Исполнительного комитета Профсоюза.

2.2. В июне 2024 года прошло расширенное заседание Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в режиме видеоконференцсвязи, в котором приняли участие правовые (главные правовые) инспекторы труда, юристы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

На расширенном заседании обсуждались широкий круг вопросов, касающихся социального партнёрства на федеральном уровне в сфере

образования – совместная работа Общероссийского Профсоюза образования, Минпросвещения России и Минобрнауки России.

Также рассматривались вопросы о правозащитной работе Профсоюза за 2023 год, о реализации Постановления Исполнительного комитета Профсоюза от 26.03.2024 № 20-8 «Об итогах общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году» и был представлен краткий обзор изменений трудового законодательства и законодательства в сфере образования 2023–2024 годы. Рассматриваемые вопросы судебной практики касались решений и позиций высших судов Российской Федерации, а также хода рассмотрения жалобы в Конституционный Суд Российской Федерации на нарушение конституционных прав и свобод гражданки Харюшевой Е.Н. по вопросу включения в состав минимального размера оплаты труда дополнительных видов работ, а также начисленной оплаты за учебную нагрузку сверх установленной нормы.

3. О взаимодействии в 2024 году с органами государственной власти и органами социального партнёрства в сфере труда Российской Федерации:

3.1. В течение 2024 года Профсоюз продолжал взаимодействовать с различными государственными органами в том числе в цифровом формате на основе заключенных соглашений Профсоюза о взаимодействии (Роструд, Рособрнадзор, Минобрнауки России, Комитет Государственной Думы по образованию, Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Федерального Собрания Российской Федерации, а также с Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений).

3.2. В 2024 году Профсоюз принимал активное участие в работе Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости (далее - Общественный совет), представляемый в качестве членов Общественного совета, в том числе, работниками правового департамента аппарата Профсоюза, инициируя обсуждение вопросов, затрагивающих права и интересы членов Профсоюза.

3.3. На протяжении отчётного периода эксперты правовой службы аппарата Профсоюза принимали участие в заседаниях рабочих групп Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений для обсуждения и формирования позиции Профсоюза по вопросам и законодательным инициативам, касающихся социально-трудовых и профессиональных интересов работников сферы образования.

4. Дальнейшая работа Профсоюза по итогам проведения ОТП – 2023 в отчётном периоде:

В рамках многолетней работы Профсоюза по вопросу устранения избыточной отчётности педагогических работников в марте 2023 года состоялось заседание Постоянной комиссии Центрального Совета Профсоюза по мониторингу нарушений и защите прав работников образования, в работе которого приняли участие руководство и представители Рособрнадзора, где в качестве **основного вопроса повестки** обсуждалась **проблема**

урегулирования предоставления и заполнения педагогическими работниками документации в бумажном и электронном виде при реализации основных общеобразовательных программ.

По итогам проведенного заседания постоянной комиссии было решено **продолжить совместную работу с Рособрнадзором** для дальнейшего нормативного совершенствования и урегулирования вопроса в части предоставления и заполнения отчётной документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ в бумажном и в электронном виде; **предусмотреть меры ответственности, в том числе с привлечением к административной ответственности, за несоблюдение законодательства, а также и систему контроля его соблюдения.**

В качестве продолжения проработки указанного вопроса по решению Исполнительного комитета Профсоюза **состоялось проведение общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году (ОТП – 2023)** (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 08 июня 2023 года № 17-8).

Основной **целью проведения общепрофсоюзной тематической проверки** являлось **выявление, предупреждение и устранение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации.**

С целью системного подхода к организации проведения проверки и получения объективных результатов её проведения ОТП-2023 проводилась посредством **разработанных совместно с Рособрнадзором** форм проверочных листов (список контрольных вопросов), а также формы анкеты (список дополнительных вопросов при подготовке педагогическими работниками отчетной документации).

В развитии совместной работы Профсоюза и Рособрнадзора в 2024 году были инициированы изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части дополнения перечней документов, подготовка которых осуществляется педагогическими работниками при реализации не только основных общеобразовательных программ, но и образовательных программ среднего профессионального образования, образовательных программ бакалавриата, программ специалитета, программ магистратуры и программ подготовки научных и научно-педагогических кадров, а также образовательных программ ординатуры и образовательных программ ассистентуры-стажировки.

Итогом указанной системной деятельности стало принятие Федерального закона от 08.08.2024 № 328-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым была установлена **обязанность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и**

реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования и в сфере высшего образования утверждать указанные перечни документов, подготовка которых осуществляется педагогическими работниками в рамках реализации указанных образовательных программ. В частности, указанные полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования были закреплены в подпункте 4.2.52(6) Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 884). Перечень документации был утвержден приказом Минпросвещения России от 06.11.2024 № 779 «Об утверждении перечня документов, подготовка которых осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, образовательных программ среднего профессионального образования». Также был принят приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 11.02.2025 № 99 «Об утверждении перечня документов, подготовка которых осуществляется педагогическими работниками при реализации образовательных программ бакалавриата, программ специалитета, программ магистратуры и программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)», регламентирующий указанный перечень для работников системы высшего образования и научных работников.

5. Работа правового департамента аппарата Профсоюза по представительству организаций Профсоюза и Профсоюза в судах в 2024 году:

5.1. В 2023 году предпосылкой обращения в Конституционный Суд Российской Федерации представителей Профсоюза стало дело гражданки Харюшевой Е.Н. в части включения в состав минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ) доплат за выполнение дополнительных видов работ (по классному руководству, проверке письменных работ, заведованию учебным кабинетом, проведению внеурочных занятий), а также начисленной оплаты за учебную нагрузку сверх установленной нормы.

В декабре 2023 года экспертами Профсоюза в защиту конституционных прав и свобод заявителя жалобы гражданки Харюшевой Е.Н., была подготовлена и подана жалоба на нарушение конституционных прав и свобод гражданина в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросу включения в состав МРОТ доплат за выполнение дополнительных видов работ (по классному руководству, проверке письменных работ, заведованию учебным кабинетом, проведению внеурочных занятий), а также начисленной оплаты за учебную нагрузку сверх установленной нормы.

Правовым основанием подачи жалобы стало обращение с просьбой межрегиональной организации Профсоюза о помощи в представлении интересов педагогического работника Харюшевой Е.Н. в 2022 году (в Верховный Суд Российской Федерации в 2022 году обратилась заместитель

председателя Архангельской межрегиональной общественной организации Профсоюза Плотникова Н.В.).

Как следовало из материалов состоявшихся ранее судебных разбирательств, МБОУ «Березниковская средняя школа» незаконно включило доплаты за выполнение Харюшевой Е.Н. дополнительных видов работ (по классному руководству, проверке письменных работ, заведованию учебным кабинетом, проведению внеурочных занятий), а также начисленную оплату за учебную нагрузку сверх установленной нормы в состав заработной платы.

На основании обращения профсоюзной организации была подготовлена и подана в Верховный Суд Российской Федерации кассационная жалоба.

Определением от 13.02.2023 Верховный Суд Российской Федерации отказал в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании, посчитав, что нарушений прав Харюшевой Е.Н. в деле не усматривается.

В 2024 года на основании изучения всех материалов дела Харюшевой Е.Н. экспертами аппарата Профсоюза была подготовлена жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации. Представителем Харюшевой Е.Н. выступил представитель правовой службы Профсоюза.

В сентябре 2024 года Профсоюз одержал победу в Конституционном Суде Российской Федерации, восстановив члена Профсоюза, учителя из Архангельской области Елену Харюшеву в её конституционных правах и свободах в части справедливой оплаты труда, а также подтвердив положения трудового законодательства о том, что оплата дополнительной работы педагогического работника не может включаться в сумму зарплаты, не превышающей минимального размера оплаты труда (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23.09.2024 № 40-П/2024 по жалобе Е.Н. Харюшевой).

5.2. В сентябре 2023 года приказом ректора педагогические работники был исключен из состава Ученого совета Федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Алтайский государственный университет» по основанию – «в связи с увольнением на основании нормы устава Университета».

Не согласившись с исключением из Ученого совета, два педагогических работника обратились за помощью в Профсоюз так как фактически имело место не увольнение из Университета, а переоформление срочных трудовых договоров в связи с очередным избранием по конкурсу на замещение ранее занимаемой ими педагогической должности, отнесенной к профессорско-преподавательскому составу.

После переговоров с представителями Университета, которым было предложено отменить приказ как ошибочно изданный, эксперты Профсоюза были вынуждены обратиться за разрешением непростой ситуации в суд.

16 июля 2024 года Алтайский краевой суд отменил ранее принятое не в пользу указанных педагогических работников решение Железнодорожного районного суда города Барнаула. Доводы экспертов Профсоюза нашли судебное подтверждение, и, как следует из апелляционного определения,

приказ ректора ФГБОУ ВО «АлтГУ» в части исключения двух профессоров из членов Ученого совета признан незаконным.

В сентябре 2024 года во исполнение судебного решения приказ ректора ФГБОУ ВО «АлтГУ» в части исключения профессоров Университета из Ученого совета был отменен, и профессора, обратившиеся за защитой в Профсоюз, восстановили свое законное право быть членами Ученого совета.

Таким образом, Общероссийский Профсоюз образования защитил профессоров Алтайского государственного университета от неправомерного исключения из состава Ученого совета, вновь создав беспрецедентную и неординарную судебную практику.

6. Образовательная, просветительская и внутрисоюзная деятельность правовой службы Профсоюза в 2024 году:

6.1. В 2024 году правовая служба аппарата Профсоюза принимала непосредственное участие в подготовки соответствующих нормативных документов, необходимых для утверждения и государственной регистрации новой редакции Устава Профсоюза.

На протяжении 2024 года велась системная и комплексная работа над проектом Устава Профсоюза и уставных документов, регламентирующих вопросы членских профсоюзных взносов, членства в Профсоюзе, деятельности контрольно-ревизионных органов Профсоюза и принципов формирования и использования имущества для вынесения на X Съезд Профсоюза и последующей регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Правовым департаментом аппарата Профсоюза в отчётном периоде осуществлялось правовое сопровождение работы Уставной комиссии Профсоюза по подготовке поправок и предложений в Устав Профсоюза, которая была создана для работы над проектом Устава и подуставных документов (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 12.10.2023 № 18-4).

Также 10 апреля 2024 года распоряжением Председателя Профсоюза был утвержден состав рабочей группы аппарата Профсоюза по подготовке изменений и дополнений в Устав Профсоюза.

В 2024 году состоялось три заседания Уставной комиссии Профсоюза, на которых были рассмотрены предложения, полученные от 26 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, а также от двух советов Профсоюза (Студенческого координационного совета и Координационного совета преподавателей в вузах Профсоюза), а также от рабочей группы работников аппарата Профсоюза.

По результатам работы Уставной комиссии Профсоюза и рабочей группы аппарата Профсоюза был подготовлен проект Устава Профсоюза и проекты подуставных документов Профсоюза.

Экспертами правового департамента аппарата Профсоюза также проводились консультации с Минюстом России, касающиеся содержания учредительных документов некоммерческих организаций, а также государственной регистрации Устава Профсоюза.

6.2. В июле 2024 года правовой службой Профсоюза был подготовлен информационно-аналитический и методический материал в формате инфографики «Под защитой Профсоюза» (выпуск 3) для членов Профсоюза и профсоюзного актива с целью владения ими оперативной информацией (памяткой) по защите своих законных прав и интересов в досудебном и судебном порядке.

В инфографике раскрывается внесудебная форма защиты, которая предполагает защиту нарушенного права путем обращения в иные органы, не являющиеся органами судебной власти, подробно и доступно разъясняются механизмы обращения.

Поскольку судебная форма защиты и восстановления нарушенных прав работника остаётся одной из самых востребованных форм профсоюзной помощи членам Профсоюза, в инфографике доступно раскрывается судебная форма защиты прав граждан в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, в виде обращения в суд в порядке части первой статьи третьей Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Правовой навигатор размещён на официальном сайте Профсоюза (<https://www.eseur.ru/Noviy-pravovoy-navigator-v-pomosch-chlenam-Profsoyuza/>), а также на официальных страницах Профсоюза в социальных сетях.

6.3. За отчётный 2024 год *(начиная с января 2025 года корпоративное издание «Мой Профсоюз» изменило свой статус и название на «Профсоюзная среда»)* актуальной остаётся постоянная рубрика «Юридическая консультация» в корпоративной профсоюзной газете, в рамках которой правовым департаментом аппарата Профсоюза разъяснялись практические вопросы, возникающие в процессе трудовой деятельности членов Профсоюза, а также в которой ежемесячно в отчётный период публиковались материалы, правовые консультации и ответы на юридические вопросы, наиболее интересующие членов Профсоюза по вопросам социально-трудовых отношений и сферы образования.

Кроме того, в течение года в газете публиковались методические материалы Центрального Совета Профсоюза, информация о правовой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, статьи профсоюзных юристов и актива по актуальным вопросам. Представителями правовой службы аппарата Профсоюза в газете разъяснялись положения действующего трудового законодательства, давались ответы на актуальные вопросы, что, в свою очередь, способствовало повышению уровня информированности и правовой грамотности правовых (внештатных правовых) инспекторов труда Профсоюза и профсоюзного актива.

6.4. В рамках проекта «Право на право» экспертами правового департамента аппарата Профсоюза раскрываются актуальные правовые вопросы, интересующие членов Профсоюза в формате видео - материалов в виде короткометражных видео «ответ на вопрос», которые размещаются в

социальных сетях («ВКонтакте», «Телеграмм», «Youtube») на официальных страницах Профсоюза.

6.5. В течение 2024 года эксперты правовой службы аппарата Профсоюза продолжали формулировать юридические комментарии и разъяснения по актуальным проблемам для публикации в публичных сетях «Интернет», на официальном сайте Профсоюза, а также комментарии в газете «Солидарность», касающиеся актуальных вопросов правоприменительной практики в сфере образования и позиции Профсоюза.

7. Работа правовой службы Профсоюза в 2024 году с обращениями граждан-членов Профсоюза:

непрерывно на протяжении 2024 года работниками правового департамента аппарата Профсоюза ведется подготовка правовых заключений на письменные и устные обращения членов Профсоюза, проводятся юридические консультации по вопросам применения законодательства Российской Федерации, осуществляется личный приём членов Профсоюза.

8. Анализ информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза, Профсоюза для руководства ФНПР:

осуществлялась ежегодная работа по сбору и анализу информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза и подготовка на основе проведенной аналитической работы материалов для руководства Профсоюза и ФНПР.

Правовой департамент аппарата Профсоюза